



Årsrapport 2022



Gruppebilde av alle ansatte hos Sysselesteren på Svalbard oktober 2022. Foto: Torbjørn Johnsen/SMS.



Innhold

1. Lederens beretning	4
2. Introduksjon til virksomheten og hovedtall	8
2.1 Samfunnsoppdrag og hovedprioriteringer	8
2.1.2 Hovedmålene i norsk svalbardpolitikk	8
2.1.3 Overordnede mål og styringsparametere og oppgaver for Sysselmesteren 2022	8
2.2 Organisasjon, personell og eiendomsforvaltning	9
2.2.1 Stillinger	9
2.2.2 Organisasjonskart	10
2.2.3 Helse, miljø og sikkerhet	10
2.2.4 Likestilling og mangfold	11
2.2.5 Utvalgte hovedtall	11
3. Årets aktiviteter og resultater – Godt forvalta polarområder	12
3.1 Virksomhetsmål 1: Trygghet på og rundt Svalbard	14
3.2 Virksomhetsmål 2: Holde ved like Longyearbyen som norsk familiesamfunn	16
3.3 Virksomhetsmål 3: Effektiv og rettsikker forvaltning	19
Det har ikke vært forhøyet andel klagesaker til Sysselmesteren.	21
3.4 Virksomhetsmål 4: Velfungerende politi og påtalemyndighet	22
3.5 Virksomhetsmål 5: God beredskap	24
4. Årets aktiviteter og resultater – Miljø- og kulturminner	27
4.2 Virksomhetsmål 6: Omfanget av villmarkspregede områder på Svalbard skal opprettholdes, og naturmangfoldet skal bevares tilnærmet upåvirket av lokal aktivitet	28
4.3 Virksomhetsmål 7: De 100 viktigste kulturminnene- og kulturmiljø på Svalbard skal sikres gjennom forutsigbar og langsiktig forvaltning	31
5. Andre oppgaver knyttet til overordnede mål i Svalbardpolitikken	34
5.1 Bistand med eksterne tilsyn	34
5.2 Kommunikasjon	35
5.3 Reiseliv	35
5.4 Opprettholde en robust og effektiv offentlig virksomhet	36
5.5 Kontakt med lokalsamfunn utenfor Longyearbyen	36
5.6 Forvaltning og publikumsrettede oppgaver	37
5.7 Statens øverste representant på Svalbard	38
5.7.1 Bindeledd mellom lokale aktører og sentrale myndigheter	38
5.7.2 Kunnskapsformidling, informasjon og representasjon	39
5.7.3 Svalbard Miljøvernfond	39



6. Styring og kontroll hos Sysselmesteren	41
6.1 Vurdering av utfordringer og muligheter knyttet til samfunnsoppdraget	41
6.2 Særskilte rapporteringskrav knyttet til internkontroll.....	41
6.3 Oppfølging av saker fra Riksrevisjonen og Sivilombudet.....	42
7.Fellesføringer og andre krav fra Regjeringen.....	42
7.1 Redusere konsulentbruken.....	42
7.2 Lærlinger.....	42
8. Vurdering av framtidsutsikter.....	43
9. Årsregnskap 2022	47
9.1 Ledelseskommentar årsregnskapet 2022.....	47
9.2 Prinsippnote årsregnskapet.....	48



1. Lederens beretning

Svalbards geografiske plassering i kombinasjon med dets store areal, arktiske klima og sårbare natur gir som kjent særskilte utfordringer knyttet til samfunnssikkerhet og beredskap. Dette, i kombinasjon med globale så vel som nasjonale hendelser, førte til at beredskapsarbeid og ulike tiltak innenfor dette feltet kom i særlig fokus i løpet av 2022.

Årets innledning var preget av håndteringen av Covid-pandemien, dog slik at reiserestriksjoner til Svalbard, og andre forebyggede tiltak, ble opphevet primo mars. Årets første måneder var samtidig preget både av bruddet på å den ene av to fiberkabler til fastlandet, og av den endrede sikkerhetspolitiske situasjonen i Europa som følge av krigen i Ukraina. I juli førte flystreiken i SAS til at Svalbard i en periode var nærmest uten kommunikasjon med fastlandet, og i september brant et leilighetskompleks i Longyearbyen ned til grunnen. Året var ellers preget av gjenåpning av samfunnet etter Covid, hvilket medførte en tilnærmet like stor tilstrømming av turister til øygruppen som i rekordåret 2019. Dette skapte økt trafikk og dermed økt belastning på Svalbard lufthavn i kombinasjon med et røkordhøyt antall ekspedisjonscruise fartøy til og fra Longyearbyen og rundt øygruppen.

De nevnte begivenheter og hendelser krevde gjennom året et betydelig ledelsesfokus. Sysselmesterens Stab jobbet samtidig på høygir for å bygge et tilfredsstillende og oppdatert situasjonsbilde samt utarbeide både fullstendige og midlertidige planer for å ivareta samfunnssikkerheten for øygruppen på best mulig vis. I dette arbeidet spilte også Svalbard beredskapsråd en aktiv og viktig rolle. Ultimo september ferdigstilte Sysselmesteren Svalbard-Ros 1 (naturhendelser, større ulykker og tilsiktede handlinger). Gjennom året bygde Sysselmesteren samtidig opp kunnskap og risikoforståelse for Svalbards sårbarheter og særlige utfordringer relatert til forsyningssikkerhet, SAR og politiberedskap.

Sysselmesteren hadde gjennom året tett og konstruktiv dialog med Longyearbyen lokalstyre, Kings Bay i Ny-Ålesund og Trust Arktikugol i Barentsburg. Særlig hva gjelder Longyearbyen var året preget av tiden etter Covid og gjenåpningen av samfunnet. Antallet fast bosatte viste en forsiktig økning sml. med 2021. Det samme viste tallene innen årsverk og omsetning i lokalsamfunnet. Det ligger i dette en formodning om at Longyearbyen som samfunn, tross den vedtatte avviklingen av kulldrift, har en indre kraft som ønsker og samtidig bidrar til vekst. Dette antas særlig å gjelde innen reiselivet. Samtidig har denne utviklingen gitt bidrag til å skape økt press på antallet tilgjengelige boliger og for den samlede tjenesteytingen fra Longyearbyen lokalstyre sin side. Det kan videre legges til at andelen utenlandske statsborgere i Longyearbyen og Ny-Ålesund fortsetter å øke. Pr. 1. januar 2022 utgjorde utenlandske statsborgere en andel av 36% av den samlede befolkningen i disse bosetningene.

Gjenåpningen av samfunnet som nevnt førte videre til økt press på Sysselmesterens tjenesteyting og samlede kapasitet til å løse samfunnsoppdraget. I dette bildet kan særlig nevnes en formidabel økning i tilførselen av nye saker, herunder søknader, brev og andre henvendelser. Dette viste en økning på hele 170 % sammenholdt med 2021. Og, som eksempel, økte antallet søknader om eie- eller lånetillatelse for våpen med hele 92 % sammenholdt med 2021. Denne økte arbeidsmengden ble håndtert innenfor Sysselmesterens ordinære budsjett- og personellrammer.

Ultimo 2021 lanserte sysselmesteren intensjonen om 360-graders fokus på myndighetsutøvelse, se også årsrapporten for 2021. I tillegg til å jobbe systematisk for å utvikle et klart og tilgjengelig regelverk, besørge høy kvalitet og tilfredsstillende tempo for egen saksbehandling, samt ha fokus på egen etisk standard, lå det i nevnte intensjon en føring om økt og risikovurdert tilstedeværelse i felt, kombinert med flere og kvalitetsmessige gode tilsyn og inspeksjoner. I løpet av året lyktes vi delvis med å gjennomføre økt tilstedeværelse og flere tilsyn. En del av årsaken til at egne målsetninger ikke ble helt som ønsket, var at energiprisene - som følge av den sikkerhetspolitiske situasjonen i Europa - økte dramatisk, med den følge at antallet planlagte tokt og seilingsdøgn med Polarsyssel, av budsjettmessige hensyn, måtte tas ned til et minimum sommeren 2022. Likevel initierte miljøvern- og politiavdelingen "all time high" antall anmeldelser innen kategorien "Miljøkriminalitet". Disse sakene ble deretter raskt og effektivt håndtert i straffesaks- og påtalesporet. Fjoråret viste dermed at satsingen på tilsyn i felt bør fortsette inneværende år. Ønsket effekt av denne satsingen er høyere grad av etterlevelsen



av lover og regler fra samfunnets side, hvilket igjen vil gi viktige bidrag til å ta best mulig vare på Svalbards sårbare naturmiljø, herunder flora, fauna og kulturminner.

Fra juli 2022 trådte nye regler om tollkontroll og personkontroll på Svalbard i kraft. Tolletaten etablerte seg med flere tjenestepersoner i Longyearbyen. Sysselmesterens politiavdeling fikk tilført midler til ansettelse av tjenestepersoner til rollen som grensekontrollører, samt midler til å etablere et midlertidig lokale for personkontroll ved Svalbard lufthavn. I lys av den sikkerhetspolitiske situasjonen i Europa er sysselmesteren av den klare oppfatning at timingen med innføringen av disse kontrolltiltakene neppe kunne vært bedre. I løpet av sommeren og høsten ble det gjennomført en rekke kontroller fra Sysselmesterens side både ved Longyearbyen lufthavn og til sjøs, hvilket antas hatt en forbyggende effekt sammenholdt med eksisterende regelverk. Det må videre fremheves at samhandlingen med Tolletaten har vært utviklende og meget god.

Året forløp uten større ulykker eller større hendelser av betydning for liv, helse og naturmiljø. Longyearbyen opplevde imidlertid i september en dramatisk brann i et boligkompleks, en brann som lett kunne fått langt større konsekvenser gitt en nærmest eksplosjonsartet brannutvikling. Gunstige vindforhold i kombinasjon med effektivt slukkearbeid sørget for at brannen ikke spredte seg til andre nærliggende bygg. I april inntraff en tragisk skuterulykke i Longyeardalen med døden til følge. Hendelsen gav læringspunkter til rutiner og systemer for varsling av ulykker, og førte i løpet av sommeren til at 113-varslingen for Svalbard ble rutet fra Longyearbyen sykehus til AMK ved UNN i Tromsø. I juni grunnstøtte et turistfartøy i Fuglefjorden på Nord-Vest-Spitsbergen, med den følge av fartøyet fikk en flenge i skutensiden og lekket et større kvanta marin diesel på sjøen. Hendelsen kunne lett fått større og mer alvorlige konsekvenser for fartøy, passasjerer og naturmiljø, og viste samtidig berettigelsen av innføringen av forbud mot tungolje på skip innen Svalbards territorialfarvann, i kraft 1. januar 2022.

Den 1. april overtok CHC som operatør for Sysselmesterens redningshelikopter og NAW SAR-base på Svalbard. Overtakelsen ble markert med en enkel seremoni, og Lufttransport ble takket av for 8 års lang og tro tjeneste. Fra samme dato byttet de ansatte arbeidsgiver fra gammel til ny operatør. Sysselmesteren konstaterer at ny operatør forsetter å levere kvalitetsmessig gode tjenester innenfor både SAR- og transportoppdraget, og vi ser fram til fortsettelsen.

Også Polarsyssel v/foretaket Fafnir har levert meget gode tjenester innen Sysselmesterens transport- og beredskapsoppdrag gjennom hele året. Dette selv om fartøyet ble liggende mer til kai enn opprinnelig planlagt. Samhandlingen mellom fartøyet og de to NAW SAR-helikoptrene har vært meget god. I løpet vinteren gjennomførte Sysselmesteren en konseptvalgutredning for nytt tjenestefartøy, og gjennom høsten har Sysselmesteren jobbet aktivt med forberedelser til prekvalifisering og anbudskonkurranse. Arbeidet med å velge operatør for Sysselmesterens tunge transporttjeneste til sjøs for neste kontraktperiode skal etter planen være ferdigstilt i løpet av juni 2023.

Sysselmesteren har atter jobbet aktivt med å utvikle tett og god samhandling med andre offentlige etater. Det har vært flere viktige og gode møter med Kystverket, hvor arbeidet med å utvikle avtaleverk og samhandling fortsatt pågår. Sjef Kystvakt og sysselmesteren undertegnet i desember en ny samarbeidsavtale. En avtale som både omhandler beredskaps- og SAR-oppgaver, samt Kystvaktens bidrag til kostnadseffektive tilsyn av regelverket gjeldende for Svalbards naturmiljø, underlagt sysselmesteren. Sysselmesteren har atter gjennomført flere møter med og lagt til rette for flere andre offentlige kontrolletaters viktige oppgaver på Svalbard.

Sysselmesteren har også i 2022 jobbet systematisk og målrettet for å beskytte Svalbards villmarksområder og kulturminner. Dette i en tid hvor klimaet er i rask endring og ferdselen og aktiviteter både på sjø og land øker. Klimaendringene er merkbare. Det er mindre sjøis på fjordene på Spitsbergen gjennom vinteren og våren. Dette skaper utfordringer for de isavhengige artene, sel og isbjørn, og begrunnet at Sysselmesteren også i fjor innførte midlertidige ferdselsrestriksjoner på Tempelfjorden og Billefjorden.

En varm sommer, lite sjøis og økt turisme førte videre til økt ferdsel med ekspedisjonscruisebåter og mindre fartøyer langs vestsiden av Spitsbergen og i de mer fjerntliggende områdene rundt Nordaustlandet så langt øst



som til Kvitøya. Dette antas på generelt grunnlag å øke den samlede belastningen på natur og fauna i de mest sårbare områdene på Svalbard i tillegg til at størrelsen på det området Sysselmesteren er satt til å kontrollere er stort. Særlig for den tiden av året hvor midnattssol muliggjør opplevelser og aktiviteter døgnet rundt og innen et areal som er enormt stort, kan det reises spørsmål om Sysselmesteren hadde tilstrekkelig kapasitet til å føre tilsyn med om lover og regler ble fulgt, status for de villmarkspregende områder opprettholdes og grad av forstyrrelse av natur og dyreliv.

Blant større regelverksarbeider innen miljøvernfeltet har Sysselmesteren i løpet av 2022 utarbeidet forslag til vern av Nedre Adventdalen til faglig gjennomgang i Miljødirektoratet. Dette etter at det er gjennomført flere orienterings- og "høringsmøter" samt innhentet innspill fra berørte nærings- og private aktører. Sysselmesteren har atter gjennomgått og oppsummert alle hørings svar samt gitt faglige innspill til Miljødirektoratet i kjølvannet av forslag om endringer innen miljøregelverket på Svalbard. Dette var et omfattende arbeide, etter mange og lengre innspill, og etter at de ulike forslag til nye miljøregler ble viet stor oppmerksomhet både i samfunn og media.

Sysselmesteren har atter fulgt opp ansvarsområdene innen de gjeldende arealplanområdene på Svalbard, herunder i Longyearbyen, Ny-Ålesund og Barentsburg. Bare innen Longyearbyen arealplanområde ble det i løpet av 2022 vedtatt seks delplaner, hvilket vitner om høy byggesaks- og planaktivitet i dette området. I Barentsburg arbeides det med rullering av arealplanen, hvilket må sees i sammenheng med de planansvarliges ønsker om økt og ny byggeaktivitet.

Også fagfeltet forurensning er godt ivaretatt gjennom fjoråret. Det er herunder gitt flere tillatelser samt gjennomført flere viktige og relevante tilsyn.

Når det gjelder de prioriterte kulturminnene ble det også i 2022 gjennomført tilstandsvurderinger, utbedringsprosjekter og annet vedlikehold. En av de mer ressurskrevende oppgavene var flytting av en eldre fangsthytte fra Rekvika, Nord-Vest på Spitsbergen, som grunnet faren for å bli tatt av erosjon, ble demontert og tatt inn til Longyearbyen. Med intensjon om å konsentrere sysselmesterens mange oppgaver til det rent forvaltningsmessige, inngikk sysselmesteren en 2-årig avtale med Svalbard museum om "overgang" av stiling som kulturminnehåndverker. Med dette kom rett resurs og kompetanse inn rett fagmiljø. Dette må samtidig anses som et viktig bidrag for å ivareta Nærings- og fiskeridepartementets eier- og kulturminneansvar rundt om på øygruppen.

Et annet svært viktig og omfattende prosjekt er den pågående oppryddingen i Svea. Store Norske (SNSK) har som kjent ansvaret for planlegging og gjennomføring. Sysselmesteren overvåker alle faser og sørger for gjennomføring i henhold til oppryddingsplanen. Samhandlingen mellom Sysselmesteren og SNSK er tett og god. Prosjektet går etter planen og vil være endelig ferdig høsten 2023.

I løpet av høsten innledet Sysselmesteren i samhandling med personer fra utdanningsinstitusjoner og næringsaktører tett og god samhandling for å utvikle kurs- og kompetanseplan for sertifisering av guider. Dersom feltsikkerhetsforskriften vedtas innværende år, vil det nevnte arbeidet gi viktige bidrag til innhold og videre opplegg for utdanning og sertifisering av fremtidens Svalbardguider.

Når det til slutt gjelder Sysselmesterens interne ledelse, organisering og prosesser, har ledergruppen jobbet aktivt og systematisk gjennom hele året. Den samlede oppgaveportefølje, slik denne fremkommer i årlig tildelingsbrev, virksomhetsstyring og ved lov og forskrift oppleves fremdeles som kompleks, bred og til dels overveldende sammenholdt med de samlede ressurser som er stilt til rådighet. I tillegg har vi mottatt 5 supplerende tildelingsbrev. Det har derfor vært nødvendig å prioritere Sysselmesterens "indre liv og drift" samtidig som andre oppgaver er søkt løst etter beste evne. Blant flere tiltak som er gjennomført, kan nevnes ansettelse av HR-rådgiver, utvikling av et oppdatert og digitalt HMS-system, oppdatering av digital personalhåndbok, videreutvikling av interne ansettelsesprosesser, bedre intern opplæring samt bedre samhandling mellom ledelse, tillitsvalgte og arbeidsmiljøutvalg. Videreutviklingen av alle disse svært viktige oppgave vil fortsette innværende år.



I tillegg til arbeidet med å utvikle det "indre liv og drift", har ledergruppen søkt å redusere den samlede oppgaveporteføljen. Dette i dialog med våre to overordnede departementer. De er søkt å få andre offentlige etater til å overta ansvar og oppgaver som mer naturlig hører under disse. Som eksempel kan nevnes at Statens Vegvesen overtok det hele og fulle ansvaret for "Svalbard trafikkstasjon" medio september.

Kort oppsummert har 2022 vært særdeles hektisk, men samtidig spennende, innholdsrikt og utviklende både for sysselmesteren og for Sysselmesterens dyktige, initiativrike og arbeidsomme medarbeidere.

Vi ser fram til fortsettelsen!

Longyearbyen 21. februar 2023

Lars Fause
Sysselmester på Svalbard



2. Introduksjon til virksomheten og hovedtall

Justis- og Beredskapsdepartementet utformer hvert år tildelingsbrev til Sysselmesteren på Svalbard. Dette er utferdiget på bakgrunn av målene i St.prp.nr. 1 Svalbardbudsjettet. Årsrapporten er utformet på grunnlag av disse målsettingene i disse dokumentene. Årsrapporten følger DFØ sin veileder for årsrapportering og tildelingsbrevets kap 7. Arbeidet med målene i tildelingsbrevene framgår i rapportens kapittel 3 og 4.

2.1 Samfunnsoppdrag og hovedprioriteringer

Sysselmesteren er regjeringens øverste representant på Svalbard og har funksjon som Statsforvalter og Politimester. I tillegg er Sysselmesteren Notarius Publicus. Dette følger av Svalbardloven. Sysselmesteren er administrativt underlagt Justis- og Beredskapsdepartementet. I saker der Sysselmesteren utøver myndighet etter delagasjon fra andre departementer, er Sysselmesteren likevel på disse fagområdene underlagt vedkommende departement.

Sysselmesteren forvalter norsk svalbardpolitikk og ivaretar Norges rettigheter og plikter etter Svalbardtraktaten.

Sysselmesteren har følgende kjerneoppgaver:

- Politi- og beredskap
- Miljøvern
- Tilsyn
- Administrative/publikumsrettede forvaltningsoppgaver
- Premissleverandør for sentrale myndigheter i utvikling av svalbardpolitikken

2.1.2 Hovedmålene i norsk svalbardpolitikk

Regjeringens hovedmål i norsk svalbardpolitikk er:

- En konsekvent og fast håndhevelse av norsk suverenitet over øygruppen
- En korrekt overholdelse av Svalbardtraktaten og kontroll med at traktaten blir etterlevd
- Bevaring av ro og stabilitet i området
- Bevaring av områdets særegne villmarksnatur
- Opprettholdelse av norske samfunn på øygruppen

2.1.3 Overordnede mål og styringsparametere og oppgaver for Sysselmesteren 2022

Hovedmålene i svalbardpolitikken ligger i Svalbardmeldingen (Meld. St. 32 (2015-2016) Svalbard). Hovedprioriteringene har, som tidligere år, vært oppfølging av sidde samt oppfølging av mål og styringsparametere gitt i tildelingsbrevet fra Justis- og Beredskapsdepartementet og Klima- og Miljøverndepartementet.

Sysselmesteren skal særlig bidra til å nå følgende sektormål på JD sitt område i 2022:

- Godt forvaltede polarområder
- Trygghet i samfunnet
- Lav kriminalitet



Fra Klima- og miljøverndepartementet:

- Arbeide for at den samlede belastningen på sårbare økosystemer, natur- og kulturminneverdier fra ferdsel og annen menneskelig aktivitet ikke øker
- Bidra til å redusere lokale kilder til forurensing og avfall på Svalbard
- Følge opp arbeidet med oppryddingen etter kulldrifta i Svea
- Arbeide for at areal- og samfunnsplanleggingen tar hensyn til klimaendringer, og natur- og klimamiljøverdier innenfor planområdene
- Bidra til å sikre sårbare kulturmiljø utsatt for påvirkninger av klimaendringer

I tillegg til tildelingsbrevet har Sysselmesteren mottatt 5 supplerende tildelingsbrev med ulike oppdrag i løpet av året.

2.2 Organisasjon, personell og eiendomsforvaltning

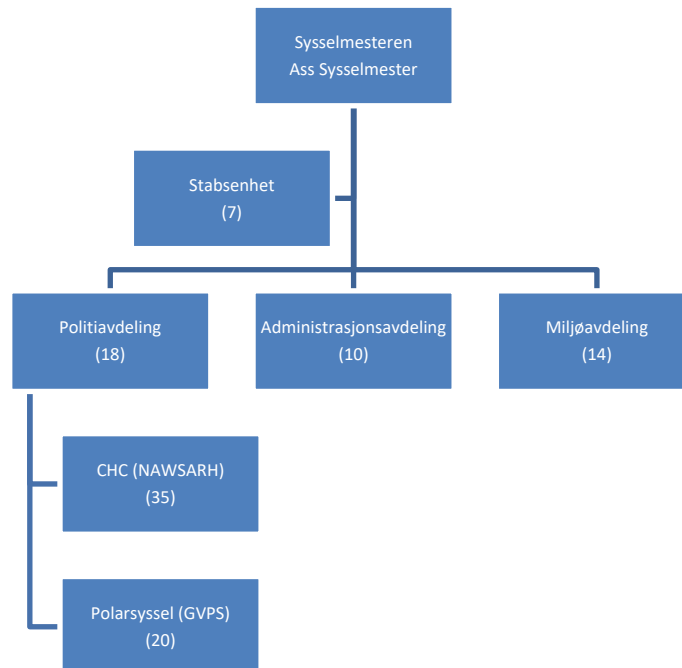
Sysselmesteren er organisert i tre avdelinger og en stabsenhet som vist nedenfor. Sysselmesterens bygninger er leieobjekter med Statsbygg som utleier.

2.2.1 Stillinger

I 2022 har ledelsen bestått av:

- Sysselmester Lars Fause
- Assisterende sysselmester Sølvi Elvedahl
- Sysselmesteroverbetjent Vidar Arnesen fram til 15.februar og Stein Olav Bredli fra 15.februar
- Miljøvernsjef Kristin Heggelund
- Administrasjonssjef Hege Walør Fagertun

2.2.2 Organisasjonskart



Sysselmesteren hadde ved utgangen av 2022 49 åremålsansatte og 41 engasjementstillinger. Engasjementstillingene var knyttet til ulike kort- og langtidsengasjementer, som for eksempel sommervikarer i de ulike avdelinger, snekkere, grensekontroll og feltinspektører. I tallene kommer også arkeologene som jobbet på oppryddingsprosjektet i Svea.

2.2.3 Helse, miljø og sikkerhet

Sykefraværet var i 2022 på 1,8 %. Det er meldt 2 arbeidsrelaterte sykefravær. Det er avholdt fem møter i arbeidsmiljøutvalget i 2022 og det er gjennomført vernerunde i hele organisasjonen. Det ble utarbeidet en Handlingsplan for arbeidsmiljøet som tok opp i seg oppsummeringene etter arbeidsmiljøundersøkelsen i 2021. Det har vært jobbet kontinuerlig med forbedringstiltak i hele 2022.

Sysselmesteren gjennomførte i februar 2022 kurs i arbeidsmiljøloven for ca halvparten av de ansatte samt 40-timerskurset for alle dette er lovpålagt for, ledelse og AMUs medlemmer. Videre valgte Sysselmesteren å si opp samarbeidsavtalen med Longyearbyen sjukehus om leveranse av bedriftshelsetjenester. Det ble inngått ny avtale med HEMIS AS med virkning fra 1.september. Bedriftshelsetjenesten deltar på alle AMU-møter. AMU ble utvidet med et verneombud og en arbeidsgiverrepresentant i 2022. Verneombudet har særlig ansvar for oppfølging av ansatte i politiavdelingen og andre som jobber i felt. Av de to verneombudene er ett valgt til hovedverneombud. AMU ble i 2022 ledet av arbeidsgiver.

Sysselmesteren gikk i 2022 over til Simployers digitale HMS-håndbok. HMS-systemet inngår som fast innslag i Sysselmesterens helhetlige styringssystem og det rapporteres ukentlig til Sysselmesteren på status i arbeidet. Det er sentral varslingskanal i Justis- og Beredskapsdepartementet. Sysselmesteren er tilknyttet denne. I tillegg er det i vårt HMS-system en lokal kanal for varslings av avvik.

Alle ansatte har tilbud om fri til trening en time pr uke i arbeidstiden. Det er gjennomført intern sikkerhetsopplæring for nyansatte i samsvar med interne instruksjoner (våpen, sikkerhet i felt). Det ble utarbeidet en overordnet risiko- og sårbarhetsanalyse for virksomheten.

2.2.4 Likestilling og mangfold

Det var 26 kvinner og 23 menn med en alderssammensetning fra 30 til 66 år. Kvinneandelen i ledergruppen er 60%.

2.2.5 Utvalgte hovedtall

Volumtall fra virksomheten	2018	2019	2020	2021	2022
Offisielle besøk og orienteringer	56	64	26	22	38
Utstedte alkoholkort	3208	3225	2890	2731	3419
Loggførte politioppdrag	715	758	621	686	881
Straffesaker	159	115	91	128	176
Redningsoppdrag	49	59	24	32	70
Saksomfang/nye saker	1429	1340	1194	1820*	4916
Våpensøknader erverv/ låneløyver	394	364	466	990	1903
Utstedte visum	444	348	383	374	365
Utstedte pass	285	260	193	109	335
Utstedte ID-kort			37	97	236

Nøkkeltall (hele tusen kr)	2018	2019	2020	2021	2022
Samlet budsjett-tildeling i hht280 120 tildelingsbrev		287 699	309 106	316 645	333 695
Forbruk i hht regnskap:					
Drift	67 376	70 568	72 063	81 446	85 674
Transporttjeneste (helikopter og båt)	207 408	208 526	221 881	308 227	233 576
Kulturminnetiltak	2 437	2 911	2 585	2 096	2 310
Årsverk åremålsstillinger	44	45	45	46	49

*Feil tall i rapport for 2022, rettet opp her.



3. Årets aktiviteter og resultater – Godt forvalta polarområder

Syssemesteren anser at hovedoppdrag 3, godt forvaltende polarområder, er gjennomført med tilfredsstillende måloppnåelse. Det gis innledningsvis en kort oppsummering av årets aktiviteter sammenholdt med de enkelte hovedoppdrag, hvilket igjen er undergitt en kort egen vurdering av hvorvidt målene er nådd. Det vises deretter til nærmere detaljer under punktene 3.1. flg.

Som nevnt innledningsvis var årets start preget av håndteringen av Covid-pandemien, dog slik at reiserestriksjoner og andre forebyggede tiltak ble opphevet primo mars. Januar og februar var samtidig preget både av bruddet på å den ene av to fiberkabler til fastlandet, og av den endrede sikkerhetspolitiske situasjonen i Europa som følge av krigen i Ukraina. Flystreiken i SAS i juli førte videre til at kommunikasjonen med fastlandet var sterkt redusert. Av andre markante hendelser må nevnes at en brann i leilighetskompleks i Longyearbyen i september. Året var ellers preget av gjenåpning av samfunnet etter Covid, hvilket medførte en tilnærmet like stor tilstrømming av turister til øygruppen som i rekordåret 2019. Dette skapte økt trafikk og dermed økt belastning på Svalbard lufthavn i kombinasjon med et røkordhøyt antall ekspedisjonscruise fartøy til og fra Longyearbyen og rundt øygruppen.

I april inntraff en tragisk skuterulykke i Longyeardalen med døden til følge. Hendelsen gav viktige læringspunkter til rutiner og systemer for varsling av ulykker, og førte i løpet av sommeren til at 113-varslingen for Svalbard ble rutet fra Longyearbyen sykehus til AMK ved UNN i Tromsø.

I juni grunnstøtte et turistfartøy i Fuglefjorden på Nord-Vest-Spitsbergen, med den følge av fartøyet fikk en flenge i skuteseiden og lekket et større kvanta marin diesel på sjøen. Hendelsen kunne lett fått større og mer alvorlige konsekvenser for fartøy, passasjerer og naturmiljø, og viste samtidig berettigelsen av innføringen av forbud mot tungolje på skip innen Svalbards territorialfarvann, i kraft 1. januar 2022.

De nevnte begivenheter og hendelser krevde gjennom året et betydelig ledelsesfokus samt behov for å bygge et oppdatert og tilfredsstillende situasjonsbilde. Når det gjelder den operative håndteringen av disse hendelser og situasjoner er syssemesteren av den klare oppfatning at måloppnåelsen var tilfredsstillende.

Det samme gjelder for utviklingen innen kriminalitet. Syssemesterens intensjon var gjennomføring av flere tilsyn ute i felt. Dette lyktes vi bare delvis med, hvilket kan tilskrives at energiprisene - som følge av den sikkerhetspolitiske situasjonen i Europa - økte dramatisk, med den følge at antallet planlagte tokt og seilingsdøgn med Polarsysse, av budsjettmessige hensyn, måtte tas ned til et minimum sommeren 2022. Likevel initierte miljøvern- og politiavdelingen "all time high" antall anmeldelser innen kategorien "Miljøkriminalitet". Disse sakene ble deretter raskt og effektivt håndtert i straffesaks- og påtalesporet.

Måloppnåelsen når det gjelder oppdraget med å utvikle forslag til sertifisering av guider, sml. forslaget til feltsikkerhetsforskrift, har hatt tilfredsstillende måloppnåelse og framdrift. I løpet av høsten innledet Syssemesteren i samhandling med personer fra utdanningsinstitusjoner og næringsaktører tett og god samhandling for å utvikle kurs- og kompetanseplan for sertifisering av guider. Dersom feltsikkerhetsforskriften vedtas innværende år, vil det nevnte arbeidet gi viktige bidrag til innhold og videre opplegg for utdanning og sertifisering av fremtidens Svalbardguider.

Også måloppnåelsen til oppdraget med å utarbeide en risiko- og sårbarhetsanalyse vurderes til å være tilfredsstillende utført. Delvis fordi Staben har jobbet systematisk og målrettet med å bygge et tilfredsstillende og oppdatert situasjonsbilde samt utarbeide både fullstendige og midlertidige planer for å ivareta samfunnssikkerheten for øygruppen på best mulig vis. I dette arbeidet spilte også Svalbard beredskapsråd en aktiv og viktig rolle. Ultimo september ferdigstilte Syssemesteren Svalbard-Ros 1 (naturhendelser, større ulykker og tilsiktede handlinger). Gjennom året bygde Syssemesteren samtidig opp kunnskap og risikoforståelse for Svalbards sårbarheter og særlige utfordringer relatert til forsyningssikkerhet, SAR og politiberedskap.



Sysselmesteren legger videre til grunn at Longyearbyen har fortsatt med å utvikle seg til et attraktivt norsk familiesamfunn. Samfunnet har et attraktivt og velfungerende tjenestetilbud innen de områder som ligger under fullmaktene til Longyearbyen lokalstyre. Longyearbyen har også mange attraktive arbeidsplasser både innen offentlig forvaltning og privat næring, og som trekker til seg relevante og kompetente arbeidstakere.

Antallet fast bosatte viste en forsiktig økning sml. med 2021. Det samme viste tallene innen årsverk og omsetning i lokalsamfunnet. Det kan videre legges til at andelen utenlandske statsborgere i Longyearbyen og Ny-Ålesund fortsetter å øke. Pr. 1. januar 2022 utgjorde utenlandske statsborgere en andel av 36% av den samlede befolkningen i disse bosetningene.

Gjenåpningen av samfunnet etter Covid førte til økt press på Sysselmesterens tjenesteyting og samlede kapasitet til å løse samfunnsoppdraget. I dette bildet kan særlig nevnes en formidabel økning i tilførselen av nye saker, herunder søknader, brev og andre henvendelser. Dette viste en økning på hele 170 % sammenholdt med 2021. Og, som eksempel, økte antallet søknader om eie- eller lånetillatelse for våpen med hele 92 % sammenholdt med 2021. Denne økte arbeidsmengden ble håndtert innenfor Sysselmesterens ordinære budsjett- og personellrammer. Restansene ved årets slutt var under kontroll samtidig som saksbehandlingstiden var relativt kort. Måloppnåelsen til oppdraget om effektiv og rettssikker forvaltningen må slik anses som tilfredsstillende.

Proessen med anskaffelse av nytt tjenestefartøy anses tilfredsstillende gjennomført så langt. I løpet vinteren gjennomførte Sysselmesteren en konseptvalgutredning for nytt tjenestefartøy, og gjennom høsten har Sysselmesteren jobbet aktivt med forberedelser til prekvalifisering og anbuds konkurranse. Arbeidet med å velge operatør for Sysselmesterens tunge transporttjeneste til sjøs for neste kontraktsperiode skal etter planen være ferdigstilt i løpet av juni 2023.

Det samme gjelder status for kontrakts-oppfølging for helikopter og tjenestefartøy. Den 1. april overtok CHC som operatør for Sysselmesterens redningshelikopter og NAWSAR-base på Svalbard. Sysselmesteren konstaterer at ny operatør forsetter å levere kvalitetsmessig gode tjenester innenfor både SAR- og transportoppdraget. Ny kontrakt kan slik anses implementert på tilfredsstillende vis.

Polarsyssel v/foretaket Fafnir har levert meget gode tjenester innen Sysselmesterens transport- og beredskapsoppdrag gjennom hele året. Dette selv om fartøyet ble liggende mer til kai enn opprinnelig planlagt. Samhandlingen mellom fartøyet og de to NAWSAR-helikoptrene har vært meget god.

Straffesaksutviklingen har vist en positiv utvikling, i den forstand at Sysselmesteren har avdekket langt flere straffbare forhold innen kategorien miljøkriminalitet og trafikk enn tidligere år. Sakene ble deretter undergitt effektiv og kvalitetsmessig god etterforskning, med høy andel oppklaring, og dertil relevante og effektive påtalevedtak. Restansene var ved årets slutt under meget god kontroll. Måloppnåelsen hva gjelder etterforskning og påtalehåndtering anses slik tilfredsstillende både generelt og for håndtering av miljøkriminalitet.

Sysselmesteren fikk to supplerende tildelingsbrev med oppdrag om å iverksette kontroll med reisende til og fra Svalbard. Disse oppdrag ble tatt imot på strak arm, og det er i løpet av kort tid iverksatt et relevant, systematisk og effektivt arbeide med å gjennomføre personkontroll ved Svalbard lufthavn og på sjø. Det har samtidig blitt jobbet godt med utvikling av bygg og anlegg, i tillegg til at det har vært god samhandling med sentrale myndigheter med å utvikle digitale kontrollsystemer. Måloppnåelsen anses tilfredsstillende.

Selv om det ikke har vært gjennomført større øvelser i løpet av året, har beredskapet gjennom året vært tilfredsstillende. Det har vært gjennomført møter i regi av LRS og med HRS. Det er samtidig etablert et øvingsutvalg som vil jobbe systematisk inn mot inneværende år.

Sysselmesteren har atter tilfredsstillende og god måloppnåelse hva gjelder samhandling med andre offentlige etater. Det har vært flere viktige og gode møter med Kystverket, hvor arbeidet med å utvikle avtaleverk og samhandling fortsatt pågår. Sjef Kystvakt og sysselmesteren undertegnet i desember en ny samarbeidsavtale.



En avtale som både omhandler beredskaps- og SAR-oppgaver, samt Kystvaktens bidrag til kostnadseffektive tilsyn av regelverket gjeldende for Svalbards naturmiljø, underlagt sysselmesteren. Sysselmesteren har atter gjennomført flere møter med og lagt til rette for flere andre offentlige kontrolletaters viktige oppgaver på Svalbard.

Samhandlingen innen beredskapsrådet har også vært tilfredsstillende. Grunnet krigsutbruddet i Ukraina, med den påfølgende spente sikkerhetspolitiske situasjonen i Europa, har det blitt gjennomført flere møter i beredskapsrådet. Dette både for å gjennomføre gjensidige orienteringer og for kartlegge blant annet forsynings situasjonen på øygruppen. Det er gjennomført en rekke møter og både Longyearbyen lokalstyre og andre statlige aktører. Måloppnåelsen under oppdraget samordning av samfunnsikkerhet og beredskap anses slik tilfredsstillende.

3.1 Virksomhetsmål 1: Trygghet på og rundt Svalbard

Svalbards geografiske forutsetninger og dens natur medfører at det er særskilte utfordringer knyttet til samfunnstrygghet og beredskap.

Styringsparameter (SP) 1: Utvikling i kriminalitet

Opphør av restriksjoner rundt covid medførte en økt aktivitet på Svalbard sammenholdt med året før. Turistaktiviteten i sommer var særdeles høy. I tillegg startet turistsesongen tidligere med det sjøbaserte reiselivet. Det ble vektlagt kontroller knyttet til etterlevelse av regelverkene som gjelder våpen, ferdsel i felt samt miljøregelverket herunder forbudet mot tungolje, isbryting, brudd på motorferdselsforbud og forstyrrelse av dyreliv. Under vinterens oppsyn i felt møtte en 2050 personer og kontrollerte 121 av disse. Toktsesongen medførte 7 straffesaker hvorav 30 båter ble kontrollerte. Sommerfeltinspektørene kontrollerte 127 båter og totalt 402 våpenkontroller. Økt fokus på målrettet kontroll samt økt aktivitet generelt på Svalbard, medførte også at antallet straffesaker gikk opp fra 128 saker i 2021 til 179 saker i 2022. Økningen er størst når det gjelder straffesaker knyttet til miljø. I 2021 var det registrert 8 miljø saker og i 2022 er dette tallet økt til 41 saker. Når det gjelder trafikk saker er det også her en økning fra 6 saker i 2021 til 26 saker i 2022. Registrerte narkotikasaker har gått ned fra 15 saker i 2021 til 6 saker i 2022. De øvrige kriminalitetsgruppene er alle representert, men da med små endringer fra i fjor.

SP 2: Utvikling andre alvorlige hendelser

Årets første måneder var preget av shunt-feil på fiberkabelen til fastlandet i januar. Polarsyssel ble benyttet under lokalisering av skaden på fiberkabelen. Beredskapsrådet ble innkalt for å kartlegge risiko ved utfall og tiltak for å redusere risiko ved manglende redundans. Feilen er fortsatt ikke utbedret.

24. februar startet krigen i Ukraina. Det ble besluttet å sette av ekstra ressurser til kontordager samt patruljering i Barentsburg for å ivareta ro og stabilitet. Sysselmesteren har valgt å opprettholde folk til folk samarbeidet for idrett- og kulturutveksling, samt utveksling som gjelder barn.

I løpet av februar var det to hendelser hvor det tok veldig lang tid før en klarte skaffe ambulansfly til Svalbard (henholdsvis 8 og 13 timer). Bekymringen rundt helseberedskapen på Svalbard knyttet til ambulansfly ble tatt opp skriftlig med statsforvalteren i Troms og Finnmark med kopi til Universitetssykehuset Nord-Norge HF og Justis- og beredskapsdepartementet. En avventer fremdeles rapport fra Statens helsetilsyn som gjennomførte et tilsyn i mai 2022 på bakgrunn av hendelsene.

I påsken skjedde en skuterulykke som dessverre endte med et dødsfall. Hendelsen fremskyndet en flytting av 113 til UNN Tromsø. Longyearbyen sykehus er et beredskapssykehus som er dimensjonert for fastboende.



Den økende turismen er derfor en utfordring for kapasiteten.

I juni ble det påvist fugleinflensa på Svalbard. Dette krevde oppfølging både på miljø- og beredskapsfeltet, og det var kontakt og dialog med alle bosetningene om dette.

I samme måned ble en rekke norske virksomheter rammet av et målrettet tjenestenektangrep. Virksomheter på Svalbard ble ikke direkte berørt, men hendelsen krevde allikevel oppfølging internt så vel som i beredskapsrådet.

I juli ble Svalbard tilnærmet isolert grunnet flystreiken i SAS. SAS har 9 av i alt 12 ukentlige flyruter til Longyearbyen. Det ble opprettet daglige møter i Beredskapsrådet for å få oversikt over samfunnskritisk personell både i Longyearbyen og i Ny-Ålesund. En fikk etter hvert innvilget dispensasjon for SAS sine flyvninger til øya, samt at noe personell kom seg til og fra med båt og privatfly.

Det har også vært håndtert stans på energiverket, samt grunnstøtinger som har medført fare for forurensning og hvor Sysselmesteren har bistått havarist.

I løpet av året har det vært flere tilfeller hvor isbjørn har vært nær Longyearbyen. I sommer ble en turist angrepet i camp og isbjørnen ble skadeskutt. Sysselmesteren måtte dermed avlive isbjørnen.

Den 12. september var det en større brann i et leilighetskompleks. I alt 12 boenheter ble totalskadd, samt at boliger i nærheten fikk skader som medførte behov for tiltak før boligene kunne benyttes igjen. I etterkant av brannen har en hatt møter med Longyearbyen lokalstyre, NFD og skattekontoret vedrørende områder som er spesielt utsatt dersom det skulle oppstå en brann.

Oppdrag: Utvikle forslag til sertifiseringsordning videre

Det ble tidlig satt ned en arbeidsgruppe med representanter fra Universitetet i Tromsø, Innovasjon Norge, AECO, Visit Svalbard, Norsk Naturguideforbund, Norske Tindevegledere, UNIS og Svalbard Guide Assosiation samt medarbeidere fra Sysselmesteren. Arbeidet ble ikke startet opp før i september grunnet endringer i oppdraget samt ønske om utsettelse fra Visit Svalbard og AECO. Arbeidsgruppen skulle utarbeide et grunnlag for at Sysselmesteren skal foreslå kurs- og kompetansekrav, ratio for antall sertifiserte gjester per guide, hvorvidt sertifiseringen skulle være på guidenivå eller på bedriftsnivå, samt konsekvenser av ulike sertifiseringsnivå. Det ble gjennomført fire tverrfaglige samlinger over i alt 6 dager. Oppdraget gjaldt også utvikling av diverse elektroniske skjema. Arbeidet er ikke sluttført, men en skaffet seg gode innspill fra fagmiljøene og næringen som vil danne grunnlag for det videre arbeidet. Arbeidsmøtene var interessante med god dialog, men det er mange ulike behov en skal forsøke forene i et forslag til forskrift som skal ivareta en sertifiseringsordning.

Rapporteringskrav: Status arbeid med risiko- og sårbarhetsanalyse

Det er levert en revidert Svalbard-Ros 1. september 2022. Risiko- og sårbarhetsanalysen tar for seg tre risikoområder og dette er naturhendelser, store ulykker og tilsiktede handlinger. SvalbardROS er presentert i beredskapsrådet. Rosen omhandler atomhendelser, akutt forurensning, ulykker til sjøs, skred, flom overvann og regn på snø, sterk vind og cyberangrep.

Risiko- og sårbarhetsanalysen er utarbeidet med involvering fra aktører med ansvar innen samfunnssikkerhet og beredskap på Svalbard. En har involvert både bosetningene og aktører fra beredskapsrådet, samt fagdirektorater.



3.2 Virksomhetsmål 2: Holde ved like Longyearbyen som norsk familiesamfunn

Sysselmesteren har løpende og god dialog med lokalsamfunnet gjennom ulike møter med Longyearbyen lokalstyre, øvrige etater, Visit Svalbard og næringsaktører. Gjennom dialogen får Sysselmesteren god informasjon og kunnskap om lokalsamfunnet samtidig som Sysselmesteren bidrar med informasjon om nasjonale forventninger og gir tilbake signaler fra lokalsamfunnet til sentrale myndigheter.

Styringsparameter (SP) 1: Vurdering av utvikling i befolkningstall (demografisk)

Antall innbyggere januar 2021 var på 2371. Av disse var 780 utenlandske statsborgere (33%). I 2022 var dette økt til 2532, av disse var 913 utenlandske statsborgere (36%). Antall innbyggere januar 2023 var 2561. Av disse var 933 utenlandske statsborgere (36,4%) *.

Thailand utgjør den største utenlandske gruppen statsborgere på hhv 121/120/113 i 2021, 2022 og 2023. Dernest kommer Filipinene med hhv 97/99/107 statsborgere i 2021, 2022 og 2023.

Alderssammensetningen i inngangen til januar 2021, 2022 og 2023 er som følger:

Alder	01 2021 Totalt antall personer	01 2022 Totalt antall personer	01 2023 Totalt antall personer
Totalt	2371	2532	2561
0-5 år	129	117	111
6-12 år	166	174	176
13-15 år	66	69	73
16-19 år	106	110	116
20-44 år	1220	1361	1381
45-66 år	639	658	659
67 år og eldre	45	43	45

I januar 2021 var det 51 nasjonaliteter representert i Longyearbyen. I 2022 var det 51 nasjonaliteter, mens det ved inngangen til 2023 var 53 nasjonaliteter.

*Tallene er hentet fra skatteetaten. Gjelder kun befolkningen registrert i Longyearbyen og er pr januar 2021, 2022 og 2023.

Befolkningsutviklingen siste tre år er jevnt stigende i Longyearbyen. Dette gjelder stort sett på alle alderstrinn. Største økningen er i aldersgruppen 20-44 år, dvs de i yrkesaktiv alder. Men det er også en økning i antall barn og unge fra 6 år og eldre.

SP 2: Vurdering av utvikling i næringsvirksomheten

Årene under pandemien har preget næringsvirksomheten i Longyearbyen. Det ble etablert 2 krisepakker for næringslivet på Svalbard og Longyearbyen (Svalbardpakke 1 og 2). Krisepakkene hadde fokus på gjenoppbygging, omstilling og utvikling av reiselivsnæringen samt at en av pakkene skulle være en kompensasjonsordning. Begge pakkene er under sluttrapportering til hhv Nærings- og fiskeridepartementet og Justis- og beredskapsdepartementet. Pandemien hadde store konsekvenser for spesielt reiselivsnæringen under pandemien, men også forretningsmessig tjenesteyting og transport og logistikk ble særlig rammet i årene 2019-2020. Utviklingen i årsverk og omsetning næringslivet fra 2020 til 2021 viser at tiltakene har hatt effekt, og at bedrifter har iverksatt nødvendige tiltak knyttet til bla bemanning. Samtidig viser tallene at en utvikling i riktig retning sett ut fra hva som var forventet i 2020.

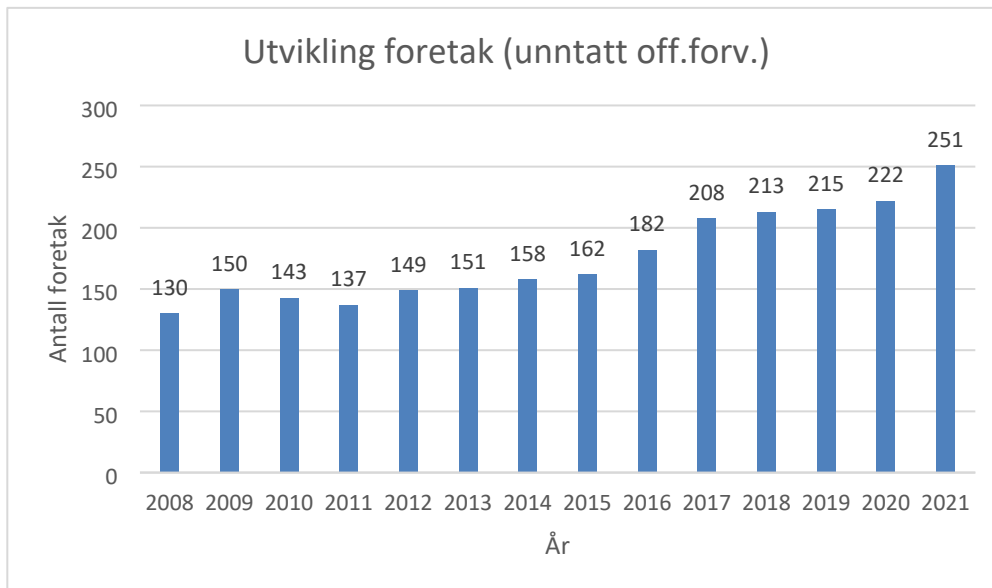
Utvikling i årsverk og omsetning fra 2020 - 2021	Årsverk		Omsetning (1 000 kr)	
	2021	Prosentvis endring fra 2020	2021	Prosentvis endring fra 2020
Svalbard i alt	1547,2	4,9	kr 3 799 035	20,2
Bergverksdrift og utvinning	90	-6,3	kr 145 732	41,1
Industri; Elektrisitets-, gass-, damp- og varmtvannsforsyning; Vannforsyning, avløps- og renovasjonsvirksomhet	74,7	2,3	kr 256 094	9,3
Bygge- og anleggsvirksomhet	230,1	-7,3	kr 672 834	5,6
Varehandel, reparasjon av motorvogner	95,8	2	kr 316 251	-1,8
Transport og lagring	98,7	-3,2	kr 692 210	76,4
Overnattings- og serveringsvirksomhet	217,2	22,8	kr 266 219	10,7
Informasjon og kommunikasjon	70,4	3,1	kr 681 058	5,8
Omsetning og drift av fast eiendom	7,1	-7,8	kr 102 328	-6,8
Faglig, vitenskapelig og teknisk tjenesteyting	73,5	8,1	kr 61 151	22,4
Forretningsmessig tjenesteyting	134,6	4,7	kr 278 742	11,4
Offentlig administrasjon og forsvar, og trykdeordninger underlagt offentlig forvaltning	114,6	12,9	kr 29 859	0,7
Helse- og sosialtjenester	64,6	3,2	kr 13 368	22
Kultur, underholdning og fritid	78,2	19,2	kr 71 106	46,9

Kilde: SSB

Utvalgte næringers økonomiske utvikling. Foretak. Foreløpige tall. Prosent endring.	2021 -2020		2021 -2019	
	Sysselsatte	Omsetning (mill. kr)	Sysselsatte	Omsetning (mill. kr)
Industri	-0,8	5	-2,1	2,1
Vann, avløp, renovasjon	0,1	16,5	0,4	25,6
Bygge- og anleggsvirksomhet	1,2	7,5	1,2	7,6
Varehandel, reparasjon av motorvogner	1,1	10,2	-3,5	17,1
Transport og lagring ¹	-1,6	15,1	-9,7	-5,9
Overnattings- og serveringsvirksomhet	-4,6	17,4	-25,1	-11,6
Informasjon og kommunikasjon	3,3	8,2	0	12
Omsetning og drift av fast eiendom	-4,3	7,4	-5,5	15
Faglig, vitenskapelig og teknisk tjenesteyting	0,3	6,3	-0,5	3,2
Forretningsmessig tjenesteyting	0	0,5	-15,2	-16,8
Annen tjenesteyting	-2	9,2	-4,2	4,7

Kilde: SSB ¹ Næring 06 har vært ekskludert fra årgang 2018 til og med årgang 2020. Fra og med årgang 2021 er også næring 35 og 49.5 inkludert i statistikken, i tillegg til næringshovedområdene P, Q og R.

Utvikling i antall foretak på Svalbard fra 2008-2021



Kilde: SSB: Foretak unntatt offentlig forvaltning og primærnæringene, etter statistikkvariabel, region og år

Antall foretak på Svalbard har siden 2008 fram tom 2021 økt med 121 eller nærmere 48%.

Syssemesteren har oppdrag om å vurdere næringsutvikling i Longyearbyen. Dette er utfordrende da det mangler god oppdatert statistikk på området. Siste oppdaterte tall på næringsstatistikk hos SSB er fra 2021.

SP 3: Status skredvarsling og skredovervåking i Longyearbyen og eventuelle tiltak som er satt i verk av Syssemesteren

I perioden 1. november 2021 til og med 31. mai 2022 mottok en daglig skredvarsling. Det ble ikke nødvendig med evakueringer i 2022. Ved kun ett tilfelle måtte en vurdere tiltak.

Longyearbyen Lokalstyre, NVE og Syssemesteren har ukentlige møter relatert til oppfølging av skredarbeidet som ble igangsatt etter skredene i 2015 og 2017.

NVE orienterte tidlig på året at det ville komme en revidert skredfarekartlegging for Longyearbyen, samt at Norges Geotekniske institutt (NGI) ble ny leverandør av den daglige skredvarslingen til Syssemesteren. Dette har medført behov for revisjon av tiltakskort hos alle aktørene, samt en del endringer i leveransen på skredvarslingen. Skredvarslingen i regi av NVE vil fortsette ut 31.05.2024. Syssemesteren vil følge opp Lokalstyret for å sikre en oppdatert status og plan for arbeidet med å sikre befolkning og bebyggelse i Longyearbyen mot skredfare.

Det har også i år vært gjennomført et streamet folkemøte hvor også Syssemesteren har orientert om temaet skredvarsling og evakuering.



3.3 Virksomhetsmål 3: Effektiv og rettssikker forvaltning

Sysselmesteren har jobbet godt med og deltatt aktivt i forarbeidene til nytt tjenestefartøy og ifm operatørbytte av helikoptertjenester.

Høsten 2022 begynte Sysselmesteren arbeidet med å fremforhandle ny kontrakt for tjenestefartøyet. KVVU-rapporten blir benyttet i dette arbeidet. Arbeidet har gått radig framover og framdriftsplan er overholdt.

CHC overtok som operatør for Sysselmesteren sin helikoptertjeneste 1. april 2022. Sysselmesteren sin helikoptertjeneste ble fra samme dag med i Base nord. Det er en felles redningsbase for Svalbard og Tromsø. Dette var en del av tilbudet i den nye helikopterkontrakten. Overtakelsen ble markert med en seremoni i hangar til CHC på Svalbard lufthavn.

Oppdrag: Delta i arbeidet med KVVU og KS1 om nytt tjenestefartøy, herunder gjennomføre en uforpliktende markedstest for anskaffelse av nytt tjenestefartøy og fremforhandle ny kontrakt for Sysselmesterens tjenestefartøy:

Prosess med anskaffelse av nytt tjenestefartøy

Sysselmesteren bidro i arbeidet med Konseptvalg utredning (KVVU) for nytt tjenestefartøy vinteren 2022. Konsulentselskapet Marstrand overlevert rapporten til Justisdepartementet i begynnelsen av februar. I etterkant av KVVU-rapporten så Sysselmesteren og Justisdepartementet behov for å gjennomføre en uforpliktende markedstest. Sysselmesteren gjennomførte markedstesten i juni og den ble levert til Justisdepartementet i slutten av måneden.

Sysselmesteren har nedsatt en prosjektgruppe som skal gjennomføre arbeidet som skal ende ut i en ny fremforhandlet kontrakt for Sysselmesteren sitt tjenestefartøy. Prosjektgruppen er sammensatt av eksterne fag personer innen jus og skipsingeniør, samt tre ansatte fra Sysselmesteren. Utover høsten ble det særlig jobbet med forberedelser til prekvalifisering og anbudskonkurransen som begge skal gjennomføres fra januar 2023. Dette arbeidet skal være ferdigstilt i løpet av 2023.

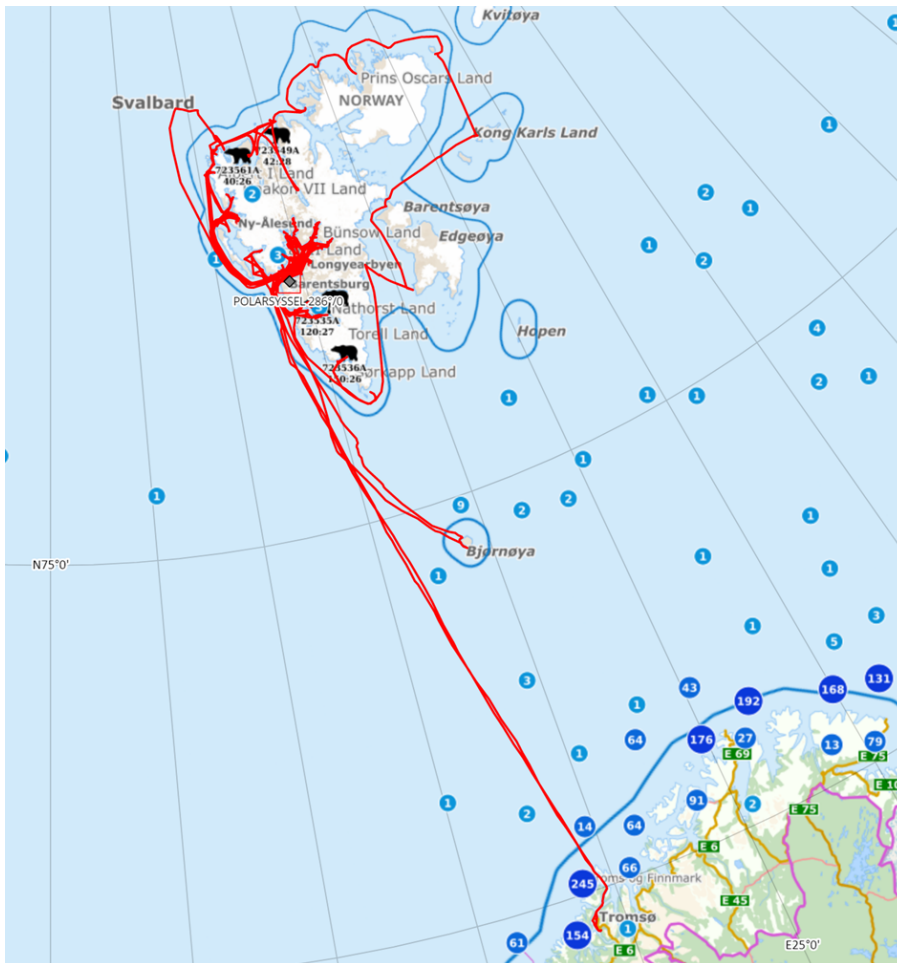
Status kontraktsoppfølging

Sysselmesteren opplever at det er et godt samarbeidet med Fafnir, eier av Polarsyssel, og de to mannskapene som drifter båten. I løpet av året så har vi gjennomført et samarbeidsmøte i Longyearbyen med dagligleder av Fafnir og de to kapteinene. Samarbeidet og samhandlingen mellom redningshelikoptrene og tjenesteskippet er god, og det er gjennomført mange treninger og øvelser med de to redningskapasitetene.

I løpet av året har Sysselmesteren lånt ut Polarsyssel til UNIS og NP ved flere anledninger. Dette har skjedd når det har vært ledig kapasitet og ikke gått på bekostning av de oppgaver som Sysselmesteren har.

Polarsyssel hatt 181 seilingsdøgn i 2022. Tjenestefartøyet har blitt benyttet i flere særskilte oppdrag i løpet av året. I januar så ble Polarsyssel benyttet til å undersøke internettkabelen til fastlandet. Båten har dyttet is som lå foran kullkaia og hindret ankomst for lastebåt, og gjort flere slep av båter/skip som har hatt motorproblemer i løpet av sesongen. I april ble Polarsyssel benyttet ifb med besøk fra Kongehuset. I juni gikk en turist båt på grunn og fikk hull i en drivstofftank. Polarsyssel var ute på tokt og var ikke langt unna havaristen, slik at arbeidet med å tømme tanken over til Polarsyssel kunne raskt begynne. I november så ble Polarsyssel benyttet til å mellomlagre 200 m3 med diesel for tankanlegget i Longyearbyen ifb med at det skulle byttes ut med vinterdiesel. I desember så ble skipet benyttet som plattform for å lokalisere og observere en isbjørn som nærmet seg Longyearbyen i fra Hjorthamn siden.

Seilingsspor for Polarsyssel for 2022



Implementere kontrakt med ny helikopterleverandør

Syssemesteren sin helikoptertjeneste er et flerbrukskonsept, hvor SAR og politioppdrag er prioritert. Svalbard er et bortimot veiløst samfunn og helikopter brukes til å dekke mange av Syssemesteren sine oppgaver på øygruppen.

Foruten SAR og politioppdrag er det ambulanseoppdrag, frakt, bistand Kystvakt, trening, transport til møter, snekker oppdrag, oppsyn og tilsynstjeneste, bistand Syssemesteren sine tokt og utleie av helikopter til andre statlige og ikke statlige etater.

I 2022 var antall flytimer 734 timer og 18 minutter. Dette er tid helikopter er i lufta.

Tilgjengeligheten for 2022 var SAR 1 99,29% og for SAR 2 87,69%.

CHC overtok som operatør for Syssemesteren sin helikoptertjeneste 1. april 2022. Ansatte ved helikopterbasen byttet fra samme dag arbeidsgiver fra Lufttransport til CHC. Dette som en del av avtalen i den nye helikopterkontrakten.

Syssemesteren takker tidligere operatør Lufttransport for en vel utført jobb de siste 8 år.

Syssemesteren og CHC gjennomfører kvartalsvis samarbeidsmøter. I løpet av 2022 ble det gjennomført 3 møter med CHC og 1 møte med Lufttransport. På disse møtene gjennomgås åpne og nye saker, personellsituasjonen, risikoplan i henhold til Annex 6 i kontrakten, samt tilgjengelighet på helikoptrene.



Base nord, inkludert Sysselmesteren, gjennomfører sine egne kvartals vise samarbeidsmøter. Temaene på disse møtene er ganske like samarbeidsmøtene vi har med CHC.

I forbindelse med operatørbytte har det oppstått noen utfordringer underveis. Sysselmesteren har sammen med konsulenter i Nawsarh/ Justisdepartementet jobbet tett sammen. Dette samarbeidet har vært avgjørende for at Sysselmesteren sin helikoptertjeneste har fungert så bra som det har gjort siden oppstarten av kontrakten.

Styringsparameter (SP) 1: Status i saksbehandlingstid

Det kom inn 45 klager på for lang saksbehandlingstid eller avslag på innsynskrav i 2022. Videre var det 4 klager på saker i Miljøvernnavdelingen. Disse er oversendt direktorat og departement. Sysselmesteren opplever en betydelig økt arbeidsmengde på ulike typer henvendelser. Men særlig har saksbehandling av våpensøknader økt betydelig. Men generelt oppleves en økt mengde saker på de fleste områder.

SP 2: Utvikling i klagesaker

Det har ikke vært forhøyet andel klagesaker til Sysselmesteren.

Tall på økning i saksdokumenter i årene 2017-2022

	2017	2018	2019	2020	2021	2022	Endring i % fra året før
Nye registrerte saker	1409	1429	1340	1194	1820	4916	170
Registrerte dokumenter	8198	10059	10995	14470	14278	21225	49
Innsynsbegjæringer	949	1171	1340	2023	1758	1413	-20

En av årsakene til betydelig større saksmengde fra 2021 til 2022 skyldes våpensøknader. Reduksjonen i innsynsbegjæringer henger sammen med at Sysselmesteren gikk over til fulltekstpublisering i 2022.



3.4 Virksomhetsmål 4: Velfungerende politi og påtalemyndighet

Det er et mål at politi- og påtalearbeid skal skje i tråd med overordnede føringer fra blant annet riksadvokatens rundskriv om mål og prioriteringer, samt at Sysselmesteren må ha et særskilt fokus på miljøkriminalitet. En skal både jobbe forebyggende, ivareta etterforskning, samt påtale og iretteføre saker. I og med at mange av straffesakene gjelder personer fra ulike deler av verden med flyktig tilknytning til Svalbard, har en prioritert å få raske reaksjoner på overtredelser. Dette har ikke minst hatt en allmennpreventiv virkning.

I 2022 er det registrert til sammen 176 anmeldelser mot 128 straffesaker i 2021. Dette tilsvarer en økning på hele 37,5%. Dermed forsetter økningen i antallet straffesaker også sammenholdt med 2021. De tallmessige endringer var størst for saks kategorien «Miljø» (+ 33 saker) og «Trafikk» (+ 20 saker). For de øvrige kategorier foreligger mindre tallmessige endringer sammenholdt med året før. Økningen i antallet "Miljø-" og "Trafikk-saker" kan, som tidligere nevnt sees i lys av økningen innen turisme etter Covid. Samtidig er det liten tvil om at økningen først og fremst skyldes en ønsket (intensjonsbasert) og målrettet kontrollinnsats både langs vei og i felt.

Ser en nærmere på kategorien "Miljø-kriminalitet", se JUS063, foreligger en økning innen kategorien "Flora/Fauna" med 19 saker og for kategorien "Motorferdsel" med 12 saker, hvilket bidrar til å illustrere resultatene av økt fokus på tilstedeværelse og kontroll i felt.

Blant sakene som ble etterforsket i 2022, kan særlig nevnes en sak mot et rederi som hadde tatt med en større mengde rifler og ammunisjon til Svalbard fra utlandet uten tillatelse fra Sysselmesteren. Sysselmesteren har også etterforsket flere straffesaker som gjaldt forstyrrelse av dyreliv. Forstyrrelse av isbjørn er krevende å etterforske og regelverket slik det er i dag, er også utfordrende. Videre kan nevnes etterforskningen av brannen høsten 2022 hvor Kripos har gitt Sysselmesteren god bistand.

Det må videre nevnes av oppklaringsandelen i 2022 var på 74,1%, hvilket er på om lag samme nivå som i 2021 (78,9%). Saksbehandlingstiden viste imidlertid en klar forbedring siden året før. Den var i 2022 på 90 dager for oppklarte forhold sammenholdt med 128 dager i 2021. En vesentlig årsak til dette antas å være at Sysselmesteren fra og med mars fikk på plass en ansatt som politiadvokat, med ansvar og oppgaver både å samhandle tett med politiavdelingen samt jobbe konsentrert med straffesaksporteføljen. Målsetningen om å bringe saksbehandlingstiden under 90 dager, se årsrapporten for 2021, er dermed nådd.

Ved årsskiftet hadde Sysselmesteren en restanse på 11 straffesaker eldre enn tre måneder, tilsvarende en restansegrad på 6,1 %. Dette er klart bedre enn det nasjonale kravet til restansegrad på maksimalt 10 %. På samme tidspunkt var restansen for straffesaker eldre enn 12 måneder på null saker! Her er det nasjonale krav på maksimalt 2 %. Målsetningen om å bringe restansesituasjonen under kontroll, og samtidig innen de nasjonale krav, se årsrapporten for 2021, er følgelig nådd.

Sammenholdt med Riksadvokatens mål og prioriteringer for 2022 og hva gjelder straffesakskategorier med særskilte nasjonale krav til saksbehandlingstid m.v., kan det atter nevnes at Sysselmesteren i løpet av 2022 etterforsket 7 straffesaker med gjerningspersoner under 18 år, samtlige avgjort innen fristen på 42 dager. Til sammen 2 voldtektssaker ble etterforsket og påtaleavgjort, begge innen den sentralt fastsatte fristen på 90 dager.

Når det til slutt gjelder straffesaker med iretteføring, må det nevnes at Sysselmesteren i 2022 utferdiget til sammen 60 siktelsespunkter avgjort med forelegg, 6 siktelsespunkter for tilståelsesdom for tingrett, 22 tiltaltepunkter som ble oversendt Nord-Troms tingrett, 6 siktelsespunkter som ble avgjort med påtaleunntatelse og 1 siktelsespunkt som ble oversendt til konfliktråd.

Av saker som ble iretteført i 2022 kan særlig nevnes to grove voldssaker fra 2021. Den ene saken gjaldt grov kroppskrenkelse og den andre gjaldt grov kroppsskade, samt en familievoldssak som ble oversendt og aktorert av statsadvokaten i Troms og Finnmark. Det kan også nevnes sak om ferdselsforbud og straffesak som



omhandlet en stor mengde våpen som ikke var oppbevart i henhold til våpenlovgivningen.

Oppdrag: Utøve synlig myndighet og kontroll på Svalbard, og vurdere behov for endringer i innretning av denne

En har forsøkt å ivareta økt etterlevelse av regelverket ved satse på møter med næringen, informasjonsarbeid hos guider og bedrifter, samt økt målrettet kontroll i felt og på sjø. Årsaken til økningen i antallet straffesaker er derfor ikke nødvendigvis at flere begår straffbare handlinger. Det skal imidlertid sies at den økte tilstrømningen og aktiviteten på Svalbard selvfølgelig også skaper flere straffesaker.

På grunn av økte drivstoffutgifter måtte vi kutte antallet tokt. Dette medførte at tjenestefartøyet lå ved kai i 6 uker og ikke kunne være ute og utøve synlig kontroll og myndighet. En gjennomførte 11 tokt hvor en også avdekket forhold som var så alvorlige at de ble anmeldt. En har seilt rundt hele Svalbard. Sysselmesteren har hatt fokus på å informere/veilede, men også kontrollere for å sikre etterlevelse.

I år ble det etablert en intern toktgruppe som skulle evaluere tokt fra 2021 og deretter lage en detaljert toktplan for 2022 basert på overordnede føringer og gitte prioriteringer. I evalueringen av toktene for 2022 ser en at oppgavene er løst til tross for færre tokt, men var helt klart uheldig at en måtte velge å legge Polarsysselet til kai midt i en turistsesong som var godt på høyde med toppåret 2019. Medregnet feltinspektørene og deres kontroller er i alt 157 båter kontrollerte. Det er et mål å fortsette den målrettede kontrollen, samt at en vil se på hvordan en best mulig kan innrette ressursene for å sikre at dette blir så effektivt som mulig.

I løpet av året har en hatt et enda tettere samarbeid samt revisjon av samarbeidsavtale med Kystvakten, slik at en også kan få bistand til å kunne forhindre og avdekke lovbrudd. Når det gjelder andre samarbeidspartnere som mattilsynet, arbeidstilsynet, NKOM med flere, bistår Sysselmesteren slik at også disse får ivaretatt sin myndighetsutøvelse på Svalbard.

Styringsparameter (SP) 1: Sysselmesterens arbeid med miljøkriminalitet

Både ved bruk av feltinspektører og egne ansatte har Sysselmesteren vært til stede i felt, gjennomført tilsyn og kontroll samt ivaretatt hurtige reaksjoner på overtredelser. Vi har orientert om regelverket via egne nettsider og sosiale media. Det har i tillegg vært gjennomført forebyggende tiltak med bedriftsbesøk, foredrag for guider samt veiledning til turoperatører. Det ble i 2022 registrert 41 straffesaker for brudd på miljøregelverket mot 8 i 2021. Det fleste saker knyttet til budd på ferdselsreguleringer på sommers- og vinterstid samt forstyrrelse av isbjørn. Økningen i antallet straffesaker innen miljøkriminalitet viser at dette området har vært undergitt fokus i felt, og forhåpentligvis har straffesakene og bruk av media hatt en forebyggende effekt.

SP 2: Sysselmesterens arbeid med annen kriminalitet

Sentrale prioriteringer følges opp og prioriteringer blir levert politiavdelingen månedlig. Eldre saker og saker med prioritet har blitt gitt prioritet. Blant annet er en familievoldssak oversendt til statsadvokaten og de har tatt ut tiltale samt fått berammet saken i retten. Den økte turistaktiviteten har medført en generell økning i antall straffesaker. Tilstrekkelig politiresurs for oppfølging av anmeldte forhold, i kombinasjon med tilgjengelig påtalekapasitet er en viktig faktor for at det ikke er bygget restanser i perioden. Videre har det vært satt fokus på eldre saker som gjaldt vold i nære relasjoner for å få disse ferdig etterforsket og påtaleavgjort.

Iverksette kontroll med reisende til og fra Svalbard (Supplerende tildelingsbrev 1 og 2)

Forskrift 29. april 2022 nr. 643 om kontroll av reisende til og fra Svalbard trådte i kraft

6. juni 2022. Formålet med forskriften er bl.a. «..hindre grensekryssende kriminalitet og trusler mot folkehelsen og legge til rette for kontroll av reisende for å ivareta offentlig orden og andre nasjonale behov, og for å sikre oppfyllelse av internasjonale forpliktelser». Dette innebærer bl.a. en kontroll opp mot internasjonale sanksjonslister

I perioden juni – desember 2022 har politiavdelingen vært styrket med 2 polititjenestepersoner på flyplass. I sommerperioden var personkontrollen også styrket med et feltlag med to polititjenestepersoner,



plassert i Trygghamna. For 2023 planlegges det med en styrking av polititjenesten med 2 polititjenestepersoner i høysesong. Personkontrollen har i første rekke vært gjennomført på flyplass og ute i felt/båt.

Gjennom hele 2022 har det vært et tett samarbeid med Politidirektoratet i utviklingen av nødvendige digitale løsninger og opplæring av personell hos Sysselmesteren. Begrensninger i regelverk, samt krav om Svalbardtilpassede løsninger har vært utfordrende. Ved utgangen av 2022 er det fortsatt etterslep på digitale løsninger knyttet til forhåndskontroll luft (FKL). Arbeidet med forhåndskontroll sjø (FKS) starter opp i 2023. Mangelfulle digitale løsninger i kombinasjon med manglende SIS tilgang vanskeliggjør Sysselmesteren sin oppgave i å gjennomføre en reell og kvalitativ god personkontroll i tråd med gitte oppdrag.

Sysselmesteren har samarbeidet godt med AVINOR om etablering av midlertidig bygg (2 år) for å ivareta lokaler til grensekontroll på Svalbard lufthavn. Bygget er etablert på parkeringsplass på østsiden av ankomsthallen. Bygget er modulbasert og vil rives når den midlertidige tillatelsen utgår. Søknad om midlertidige lokaler er godkjent av Arbeidstilsynet. Bygget settes i drift i løpet av februar/mars 2023. Det er foreløpig ikke igangsatt arbeid med lokaler for personkontroll på Longyearbyen havn. Kontroll i havnen vil derfor gjennomføres ved besøk om bord på båt eller ved kai.

Statistikk for virksomhetsmålet

I løpet av 2022 ble det gjennomført følgende kontroller:

Statistikk	2022
Antall oppdrag med samhandling toll (sjø og luft)	3
Antall dager med uniformert politi på flyplassen	130 (174 flyankomster)
Antall gjennomførte kontroller (sjø og luft)	75 (63 sjø og 12 luft)

Det er gjennom hele perioden foretatt omprioriteringer av arbeidsoppgaver og mannskap som i hovedsak har rammet oppfølging av etterforskning, kriminalitetsforebyggende arbeid, tilstedeværelse i felt, trening og samhandling med eksterne. Det forventes økt antall personkontroller av reisende med fly når egnede lokaler er ferdigstilt på Svalbard lufthavn.

Statistikk	Antall 2021	Antall 2022
Antall aktorat	0	6
Antall dager brukt til aktorat	0	7
Antall tilståelsesdommer	3	6
Antall forelegg	42	55
Antall straffesaker/straffesaker opprettet av Sysselmesteren	128	176
Saksbehandlingstid	91	76/90
Oppklaring	68%	74%
Restansegrad, IPA > 3 mndr.	16,4%	6,1%

3.5 Virksomhetsmål 5: God beredskap

I rollen som statsforvalter har Sysselmesteren ansvar for å være pådriver og ivareta rettleiding i arbeidet med samfunnsikkerhet og beredskap. Sysselmesteren leder beredskapsrådet for Svalbard. For å sikre god beredskap er det viktig at ansvarlinjer er klare, en lokal forankring, samt at ressursene er tilgjengelige.

Sysselmesteren har blitt tildelt både helikopter og tjenestefartøy, samt snøskuter, beltevogn og biler for å ivareta beredskapen samt for å kunne drive myndighetsutøvelse.



Styringsparameter (SP) 1: Systematisk vurdering av samvirkning i redningstjenesten

Sysselmesteren er, som politimester leder av den lokale redningssentralen på Svalbard (LRS). En har ikke fått gjennomført øvelser med de lokale ressursene i den grad som er ønsket. En har imidlertid fått gjennomført et møte i LRS hvor hver av etatene fikk presentert sin organisasjon, SAR-ressurser og kapasiteter.

Det er etablert et øvingsutvalg hvor medlemmene i redningsledelsen har oppnevnt representanter fra sine respektive organisasjoner. Utvalget ledes av Sysselmesteren. Et viktig mål med øvingsutvalget er å diskutere behov og forventninger knyttet til øvelser, samt å sørge for systematisk og målrettet øvingsvirksomhet. Øvingsutvalget gjennomførte et møte høsten 2022, hvor behovet for øvelser i 2023 ble gjennomgått.

SP 2: Systematisk vurdering av samordning i samfunnssikkerhetsarbeidet

Beredskapsrådet har vært mobilisert på svært kort varsel gjentatte ganger i løpet av 2022. Når en ser tilbake på alle de alvorlige hendelsene som har påvirket Svalbard (shuntfeil på fiberkabel, krigen mellom Russland og Ukraina, havari på kullkraftverket i Longyearbyen, hackerangrep mot offentlige nettsider 29. juli, SAS-streiken, boligbrann, akutt forurensning, fugleinfluenza osv.), har mengden uønskede hendelser og kriser langt på vei kompensert for manglende øvelser. Hendelsene har krevd tett og hyppig dialog og samarbeid. Videre har dette også gjort at deltakerne i beredskapsrådet har blitt bedre kjent med hverandres roller og ansvar. En har også fått testet prosedyrer og rutiner knyttet til blant annet varsling, loggføring og rapportering.

Det har også vært høy aktivitet i det forebyggende samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeidet. Siden krigens utbrudd har det vært gjennomført regelmessige møter med Longyearbyen lokalstyre, med vekt på samordning av beredskapsplanverk og ROS-analyser. Det har også vært løpende kontakt med aktører i beredskapsrådet om ulike saker i det forebyggende arbeidet. For øvrig vises det til punkt 3.1 om SvalbardROS, hvor risiko og sårbarhet har blitt kartlagt og vurdert i tett samarbeid med aktører i beredskapsrådet og bosetningene. Gjennom arbeidet med SvalbardROS har det blitt avdekket behov for en rekke risikoreducerende tiltak.

Det har også blitt gjennomført overordnede kartlegginger og vurderinger av alle bosetningene på Svalbard, med hovedvekt på forsyningssituasjonen og sårbarheter i kritisk infrastruktur og kritiske samfunnsfunksjoner. Også i dette arbeidet har aktører i beredskapsrådet og bosetningene vært involvert. Det er vår vurdering at den brede involveringen i arbeidet med kartlegging og vurdering av risiko og sårbarhet på øygruppa, har bidratt til å bygge en felles forståelse av utfordringsbildet på Svalbard blant beredskapsaktørene.

Det har vært gjennomført kompetansehevende tiltak innen atomberedskap for flere aktører i beredskapsrådet. Direktoratet for strålevern og atomsikkerhet har bidratt med et heldagsopplegg for deler av rådet, samt gitt en orientering om atomberedskap i nordområdene for hele beredskapsrådet. Sysselmesteren tok også initiativ til å samordne planer og analyser knyttet til atomhendelser med Longyearbyen lokalstyre.

Sysselmesteren har varslet tilsyn med Longyearbyen lokalstyres beredskapsplikt. Dette tilsynet vil finne sted i mai 2023. I forbindelse med tilsynet hadde Sysselmesteren et formelt veiledningsmøte i desember, samt at det også for 2023 vil bli tilbudt og gjennomført veiledning.

I oktober var Sysselmesteren vertskap og arrangør for sivilt-militært kontaktmøte for Nord-Norge. I møtet ble blant annet SvalbardROS presentert, utfordringsbildet ble diskutert og det ble gitt gjensidige orienteringer.

Det har også vært arbeidet med videreutvikling av Sysselmesterens egenberedskap på flere områder. Blant annet har alle fått opplæring i det digitale krisestøtteverktøyet CIM, for å redusere den personellmessige sårbarheten ved håndtering av større og/eller samtidige hendelser. Alle ansatte blir trent jevnlig i CIM.



Rapporteringskrav: Tilstandsvurdering av Sysselmesterens maskinpark og andre eiendeler

Sysselmesteren eier og forvalter store mengder utstyr. Utstyr knyttet til drift av egen organisasjon samt utstyr og materiell som Sysselmesteren benytter i beredskapsøyemed. Sysselmesterens maskinpark (lette transportmidler) og tilknyttede eiendeler ivaretas av driftsleder. Sysselmesteren har 80% stiling til disse arbeidsoppgavene. Maskinparken ivaretas på en tilfredsstillende måte, men med større ressurs ville flere vedlikeholdsoppgaver blitt løst i egen regi og driftsleder kunne i større grad vært en støtte til andre oppgaver knyttet til dette beredskapsutstyret. Utskifting av maskinparken gjøres planmessig.

Øvrig materiell (lettere utstyr) anskaffes hovedsakelig gjennom statens innkjøpsordninger herunder politiets innkjøpsavtaler. Sysselmesteren har i dag en svært liten ressurs knyttet til forvaltning og vedlikehold av dette utstyret. Utstyret er til dels kostbart og helt nødvendig for å utøve de tjenester som Sysselmesteren er pålagt. Sysselmesteren har vokst betydelig i antall ansatte, og derigjennom utstyr og materiell, siste 10-15 år. Å ikke ha tilstrekkelige ressurser til å ivareta materiell anses sårbart også fordi kontroll med og vedlikehold av utstyret er kostnadseffektivt og sikrer bedre levetid. Innkjøpsrutiner, oppfølging, forvaltning av utstyr må derfor gjennomgås slik at materiellkontroll ivaretas på en god måte.

4 Årets aktiviteter og resultater – Miljø- og kulturminner

Sysselmesteren anser at hovedoppdrag 4, miljø- og kulturminner, er gjennomført med tilfredsstillende måloppnåelse. Det gis innledningsvis en kort oppsummering av årets aktiviteter sammenholdt med de enkelte hovedoppdrag, hvilket igjen er undergitt en kort egen vurdering av hvorvidt målene er nådd. Det vises deretter til nærmere detaljer under punktene 4.2. flg.

Sysselmesteren har som nevnte innledningsvis jobbet systematisk og målrettet for å beskytte Svalbards villmarksområder og kulturminner. Dette i en tid hvor klimaet er i rask endring og ferdselen og aktiviteter både på sjø og land øker.

Den varme sommeren og mindre sjøis førte til økt ferdsel med ekspedisjonscruisebåter og mindre fartøyer langs vestsiden av Spitsbergen og i de mer fjerntliggende områdene rundt Nordaustlandet. Dette antas på generelt grunnlag å bidra til økt samlet belastningen på natur og fauna i de mest sårbare områdene på Svalbard i tillegg til at størrelsen på det området Sysselmesteren er satt til å kontrollere er stort. Spørsmålet er etter dette om Sysselmesteren hadde tilstrekkelig kapasitet til å føre tilsyn med om lover og regler ble fulgt, status for de villmarkspregende områder opprettholdes og grad av forstyrrelse av natur og dyreliv.

Blant større regelverksarbeider innen miljøvernfeltet har Sysselmesteren i løpet av 2022 utarbeidet forslag til vern av Nedre Adventdalen til faglig gjennomgang i Miljødirektoratet. Dette etter at det er gjennomført flere orienterings- og "høringsmøter" samt innhentet innspill fra berørte nærings- og private aktører. Sysselmesteren har atter gjennomgått og oppsummert alle høringssvar samt gitt faglige innspill til Miljødirektoratet i kjølvannet av forslag om endringer innen miljøregelverket på Svalbard. Dette var et omfattende arbeide, etter mange og lengre innspill, og etter at de ulike forslag til nye miljøregler ble viet stor oppmerksomhet både i samfunn og media. Oppdraget anses utført på tilfredsstillende måte.

Sysselmesteren har atter fulgt opp ansvarsområdene innen de gjeldende arealplanområdene på Svalbard, herunder i Longyearbyen, Ny-Ålesund og Barentsburg på tilfredsstillende måte. Bare innen Longyearbyen arealplanområde ble det i løpet av 2022 vedtatt seks delplaner, hvilket vitner om høy byggesaks- og planaktivitet i dette området. I Barentsburg arbeides det med rullering av arealplanen, hvilket må sees i sammenheng med de planansvarliges ønsker om økt og ny byggeaktivitet.

Også fagfeltet forurensning er tilfredsstillende og godt ivaretatt gjennom fjoråret. Det er herunder gitt flere tillatelser samt gjennomført flere viktige og relevante tilsyn.

Når det gjelder de prioriterte kulturminnene ble det også i 2022 gjennomført tilstandsvurderinger, utbedringsprosjekter og annet vedlikehold, og en anser også dette oppdraget tilfredsstillende gjennomført.

Et annet svært viktig og omfattende prosjekt er den pågående oppryddingen i Svea. Store Norske (SNSK) har som kjent ansvaret for planlegging og gjennomføring. Sysselmesteren overvåker alle faser og sørger for gjennomføring i henhold til oppryddingsplanen. Samhandlingen mellom Sysselmesteren og SNSK er tett og god. Prosjektet går etter planen og vil være endelig ferdig høsten 2023. Oppdraget anses tilfredsstillende gjennomført.



4.2 Virksomhetsmål 6: Omfanget av villmarkspregede områder på Svalbard skal opprettholdes, og naturmangfoldet skal bevares tilnærmet upåvirket av lokal aktivitet

Styringsparameter (SP) 1: Den samlede belastningen på sårbare økosystem, og natur- og kulturverdier fra ferdsel og annen menneskelig aktivitet har ikke økt

Sysselmesteren har i miljøvernarbeidet for 2022 fortsatt arbeidet med å beskytte villmarksområdene og kulturminnene på Svalbard, i en situasjon der både klimaet er i endring og ferdselen og aktiviteten i lokalsamfunnene og rundt øygruppa er høy. Klimaendringene på Svalbard er merkbare, og det er lite fjordis på vestsiden gjennom vinteren og våren. Områdene med mindre fjordis er de områdene som har mest ferdsel fra fastboende, reiseliv, forskning og undervisning. Sysselmesteren fastsatte derfor også i 2022 midlertidige fredselsrestriksjoner fra 1. mars til 1. juni på sjøisen i Billefjorden og Tempelfjorden, for å beskytte leveområdene til sel og isbjørn og unngå forstyrrelser i en sårbar periode på våren.

Sommeren 2022 var nok en gang rekordvarm, med en gjennomsnittstemperatur på 7,4 grader for juni, juli og august. Samtidig var det høy aktivitet, særlig i reiselivet med mange ekspedisjonscruisebåter og mindre fartøyer langs vestsiden av Svalbard, og for mange også rundt øygruppa. Det er svært utfordrende å gjennomføre tilsyn og kontroll av regelverket i så store områder. I tillegg har vi ikke tilstrekkelig virkemidler til å ha oversikt over og muligheten til å ta den samlede belastningen, særlig fra reiselivet. I et område med midnattssol kan aktiviteter gjennomføres døgnet rundt, og den kontinuerlige tilstedeværelsen av båter og mennesker gjør at det kan stilles spørsmålsteget ved om vi klarer å sikre at de villmarkspregede områdene opprettholdes og naturmangfoldet upåvirket av lokal aktivitet.

Sysselmesteren har også vært opptatt av å sikre etterlevelse av gjeldende regelverk. Gjennom egne tilsyn, tokt og feltinspektørene har det vært veiledet og gjennomført tilsyn og kontroll. Økt aktivitet og målrettet tilsyn har gitt en økning i antall straffesaker på miljøfeltet, og målet er at dette skal sikre enda bedre etterlevelse.

Oppdrag: I samarbeid med Miljødirektoratet og i lys av de raske klimaendringene på Svalbard, utarbeides en plan for oppfølging av arbeid med forvaltningsstrategier og regelverk for forvaltning av arter

Dette arbeidet pågikk fram til høsten og leveransen på oppdraget om artsforvaltning på Svalbard er oversendt KLD 9. september 2022.

Hjelpe Miljødirektoratet i arbeidet med revidering av nasjonal handlingsplan for isbjørn. Bidra til å etablere, og ta i bruk PBHIMS for innsamling av data på møter mellom isbjørn og mennesker, i samarbeid med Norsk Polarinstitut

Miljødirektoratet varslet i brev 11.07.2022 at arbeidet med revidering av nasjonal handlingsplan for isbjørn blir utsatt i påvente av en evaluering av nåværende handlingsplan.

PBHIMS er et prosjektsamarbeid mellom Miljødirektoratet, Norsk Polarinstitut, UNIS og Sysselmesteren, der Miljødirektoratet leder prosjektet. Målet med PBHIMS er systematisk innsamling av data på møter mellom isbjørn og mennesker. Sysselmesteren deltar i prosjektarbeidsgruppa som har gjennomført møter i 2022. Sysselmesteren har testa ut registrering av data i SMART. At tekniske løsninger er oppe, er avgjørende for framdrift i prosjektet. Arbeidet fortsetter i 2023, for Sysselmesteren deltagelse (faste løpende oppgaver).



Oppdrag: Hjelpe Norsk Polarinstitutt i å etablere et system for overvåking av effekter av ferdsel ved utvidede lokaliteter der folk kan gå i land, og starte opp med relativt enkle metoder som er mulig å gjennomføre, på et utvalg av lokaliteter

Sysselmesteren har gitt innspill til NPs arbeid med etablering av overvåking av effekter av ferdsel ved utvalgte lokaliteter. Vi har bistått NP i arbeidet med kartlegging av vegetasjon knyttet til ilandstigningslokaliteter, for å kunne gjennomføre sårbarhetsvurderinger og utarbeide opplegg for overvåking av slitasje. Sysselmesteren arrangerte i den forbindelse et sårbarhetstokt sammen med NP på Polarsyssel 1. - 3. august 2022.

Sysselmesteren ga i oktober 2022 innspill til NP om at målet for SMS er å ta i bruk metodikken fra og med toktseasongen 2023. SMS mener å ha bidratt gjennom tokt og med faglige innspill, og har i februar 2022 mottatt NPs rapport og målet er at metodikken skal brukes fra sommersesongen 2023.

Oppdrag: Sende over verneforslag for Nedre Adventdalen til faglig gjennomgang til Miljødirektoratet

Verneforslag for nedre Adventdalen er utarbeidet og oversendt til faglig gjennomgang til Miljødirektoratet desember 2022.

SP 2: Areal- og samfunnsplanleggingen tar hensyn til klimaendringene og natur og kulturverdier innenfor planområdene

Sysselmesteren har gitt innspill på våre alle ansvarsområder til de planansvarlige i arbeidet med utvikling og revisjon av arealplaner.

Plan- og byggesaksaktiviteten er høy i Longyearbyen planområde. Det ble i 2022 vedtatt seks delplaner: Bjørndalen og Vestpynten hytteområde, utvidelse av småbåthavna, skredsikring av Vannledningsdalen/søndre del av Lia, boliger Elvesletta nord, avfallsdeponi ved Gruve 3 og næring Sjøområdet nord. Delplaner for utvidelse av Svalsat på Platåberget og næringsområde på Hotellneset er under arbeid, og det er igangsatt delplanarbeid for Sjøområdet sør. Longyearbyen lokalstyre har igangsatt arbeid med temaplan for klima, miljø og energi, og Sysselmesteren har gitt innspill til dette arbeidet. Det er en krevende oppgave for Sysselmesteren å følge opp de sentrale føringene som er gitt når det gjelder utviklingen av Longyearbyen, dels fordi det mangler en samlet oversikt hos lokalstyret mht. status boliger og planlagte boligprosjekter og dels fordi det fattes politiske vedtak som ikke følger opp de sentrale føringene i tilstrekkelig grad.

I Barentsburg planområde arbeider planansvarlig med rullering av arealplanen, og Sysselmesteren har deltatt i møter og gitt innspill i forbindelse med rulleringen. Planansvarlig har fremmet ønske om å benytte bygninger innenfor Pyramiden og Colesbukta planområder til turistvirksomhet, i tillegg til ønske om å bruke bygninger som ligger utenfor planområdene. Dette følges opp i ordinær saksbehandling hos Sysselmesteren etter svalbardmiljøloven.

I Ny- Ålesund planområde er rullering av arealplanen noe forsinket i påvente av faglige utredninger. Sysselmesteren har deltatt på møter og befaring i forbindelse med rulleringen av planen.

Sveagruba planområde har ikke en gyldig arealplan, og aktuelle saker i området vurderes etter svalbardmiljøloven § 57. Oppryddingen etter gruveaktiviteten følger godkjente oppryddingsplaner.

På grunn av covid-19 og redusert bemanning våren 2022 ble årlig planforum med de ulike planansvarlige ikke avholdt.



SP 3: Lokale kilder til forurensning og avfall er redusert

På Svalbard er de lokale kildene til forurensning i hovedsak knyttet til bosettingene. Tillatelser med vilkår er gitt til flere aktører i 2022. Sysselmesteren har gitt tillatelse til drift av ny miljøstasjon på Hotellneset i Longyearbyen, for å sikre forsvarlig håndtering av avfall som tas imot. Videre er det gitt tillatelse til Kings Bay AS for rensning og utslipp av avløpsvann til sjø i Ny-Ålesund. Det er også blitt installert rist før utløp av avløpsvann fra Longyearbyen, og det forventes at dette reduserer utslipp av plastbasert avfall fra avløpsvann til sjøen.

Grunnen i Ny-Ålesund er betydelig forurenset med perfluoreerte stoffer (PFAS). Sysselmesteren ga i 2022 pålegg til Kings Bay AS om å risikovurdere grunnforurensningen og foreslå risikoreduserende tiltak.

Tillatelsen til forurensende virksomhet av det aktive brannøvingsfeltet ved Svalbard lufthavn er revidert. Tillatelsen var over 14 år gammel, og det var hensiktsmessig å oppdatere tillatelsen slik at den ble mer i tråd med dagens krav til ytre miljø for drift og vedlikehold av et brannøvingsfelt. Revidert tillatelse med nye vilkår stiller krav om reduksjon av olje i avløpsvannet og reduksjon av sumPFAS. Innen 31.12.24 skal virksomheten ha på plass tiltak som gir nullutslipp av sumPFAS til ytre miljø. Frem til fristen vil det åpnes for en årlig utslippsgrense på maksimalt 30 µg/ liter pr. år.

En annen lokal forurensningskilde kan være næringsavfall fra hundeadføring ved og rundt hundegårder i Longyearbyen. Hundegårdene er private virksomheter som driver med hundekjøring av turister, og avfall fra denne type virksomhet anses som næringsavfall. Sysselmesteren har begynt å kartlegge håndteringen av avføring, og er i dialog med Longyearbyen lokalstyre om videre muligheter for regulering, enten gjennom tillatelser fra Sysselmesteren eller planbestemmelser. Lokale aktører ser også på muligheten for å utnytte denne ressursen i form av energi, type biogass-anlegg eller tilsvarende.

Oppdrag: I samarbeid med Miljødirektoratet utarbeide veiledning til forskrift om forurensning og avfall. Sysselmesteren skal også føre tilsyn med krav i denne forskriften og ny lokal forskrift i Longyearbyen.

Faktaark om internkontroll ble ferdigstilt og tatt i bruk under tilsyn. Arbeidet med faktaark om risikovurderinger er akkurat ferdigstilt. Vi jobber videre med faktaark om mindre tanker i samarbeid med Longyearbyen lokalstyre brann og redning og Miljødirektoratet.

Tillatelsene til utslipp av gråvann fra samtlige hundegårder i Longyearbyen er oppdatert for å sikre like vilkår og overensstemmelse med ny forskrift. Tillatelsene til tanklagring på Bjørnøya, Hopen og Hornsund er ikke enda oppdatert. Sysselmesteren planlegger å gjennomføre tilsyn med disse først, men fikk ikke gjennomført det i år på grunn av redusert ressursbruk på transportressursene.

Oppdrag: I samarbeid med Miljødirektoratet og Longyearbyen lokalstyre følge opp rapporten etter workshopen i 2021 knyttet til muligheter og utfordringer med sirkulær økonomi på Svalbard.

Oppdraget er ferdigstilt og rapport er offentliggjort av KLD.

Oppdrag: Ferdigstille og sette i gang tiltak i strategi for marin forsøpling.

Strategien er ferdigstilt. Arktisk råd sin strategi «Marine Litter Regional Action Plan» er lagt til grunn, og elementer som er knyttet til Sysselmesterens myndighetsområde er trukket fram som punkter som skal følges opp. Av tiltak som ble satt i gang i 2022 kan det at kartløsningen Rent Hav er blitt tatt i bruk for å registrere forsøplede områder og akkumuleringsområder. Tilsyn med Longyearbyen Havn og virksomheter i Longyearbyen som generer avfall er også utført.

Statistikk	Antall 2021	Antall 2022
Antall felte reinsdyr	335	265
Antall talte rein	11932	*
Antall felte fjellrever	25	24
Antall fiska røyer	83	84
Antall felte ringseler	64	59
Antall felte storkobber	30	28
Antall felte ryper	1732	1526
Antall felte småvilt	21	-
Antall felte kortnebbgås	20	25
Antall felte havhester	5	3
Antall felte teister	3	8

*Ble ikke gjennomført telling pga. økte drivstoffpriser og kutt i helikopterbruken.

4.3 Virksomhetsmål 7: De 100 viktigste kulturminnene- og kulturmiljø på Svalbard skal sikres gjennom forutsigbar og langsiktig forvaltning.

Styringsparameter (SP) 1: Tilstand for prioriterte kulturminner

Kulturminnedatabasen Askeladden er systemet hvor informasjon om kulturminner- og miljøer samt tilstand på disse skal finnes. I samarbeid med Riksantikvaren har Sysselmesteren fortsatt arbeidet med å oppdatere informasjonen i Askeladden, og legge inn manglende informasjon. Dette vil gjøre det lettere å prioritere hvilke tiltak som er nødvendig, for å ha en tilfredsstillende tilstand på de prioriterte kulturminnene og -miljøene.

I 2022 ble 13 tilstandsvurderinger utført. I tillegg 6 utbedringsprosjekter, et i regi av kulturminnehåndverker og fem i Sysselmesterens SAR-hytteprosjekt. I tillegg ble løpende utbedringer av isbjørnskader og mindre vedlikehold av hytter gjennomført. Fangsthytta i Rekvika ble demontert og flyttet til Longyearbyen etter dispensasjon fra Riksantikvaren. Hytta var truet av erosjon, og forut for tiltaket har det vært dialog med Svalbard museum og hensikten er å stille fangsthytta ut på museet.

Sysselmesteren har inngått en 2-årig avtale med Svalbard museum om overtagelse av Sysselmesteren sin kulturminnehåndverker til et prøveprosjekt der museet skal bygge opp et kompetansesenter for kulturmiljø og bygningsvern. Kompetansesenteret vil være en viktig ressurs inn i arbeidet med de prioriterte kulturminnene og -miljøene på Svalbard, og målet er at dette skal bli et kompetansemiljø for alle eiere av kulturminner på Svalbard.

Oppdrag: Revidere kulturminneplanen for Svalbard

Arbeidet med revisjon av kulturminneplanen er satt i gang og forventes avsluttet i 2023. Den reviderte kulturminneplanen har som mål å være et strategisk dokument for Sysselmesteren for å kunne prioritere innsatsen for å nå de nasjonale målene. Kulturminneplanen, sammen med Askeladden, skal være et rapporteringsverktøy for de nasjonale målene.



Oppdrag: Følge opp arbeidet med opprydding etter kulldrifta i Svea i tråd med avslutningsplanen for fase 2a og 2b.

Arbeidet med oppryddingen i Svea går mot slutten, og skal etter planene til Store Norske og entreprenør være ferdig i oktober 2023. Sysselmesteren har hatt tett dialog med Store Norske gjennom året, arkeologer har fulgt feltarbeidet gjennom sommersesongen og vi deltatt på befaringer gjennom året for å sikre at oppryddingen skjer i samsvar med planen. Sysselmesteren jobber også med ferdigstillelse av et overvåkingsprogram for hele prosjektet sammen med Store Norske og konsulenter fra NINA.

Oppdrag: Følge opp arbeidet med planlegging og opprydding etter kulldriften i Gruve 7.

Store Norske er i gang med å utarbeide en avslutningsplan. Miljødirektoratet skal følge opp at oppryddingen skjer i samsvar med tillatelsen og at det sikres en god opprydding av forurensing og avfall. Sysselmesteren har deltatt på tre orienteringsmøter, og vil vurdere om det er behov for pålegg i forbindelse med oppryddingen etter sml. § 64. Sysselmesteren vil også i samarbeid med Riksantikvaren vurdere mulig bevaringsverdi av bygninger og infrastruktur tilknyttet Gruve 7. Sysselmesteren har oversendt sin vurdering av hvilke kulturminneverdier som kulturmiljøet Gruve 7 og Longyearbyen gruvelandskap inneholder. Forurensning og avfall samt elementer som utgjør en sikkerhetsrisiko forventes fjernet, mens resterende deler vurderes å ha en kulturminneverdi og ikke nødvendigvis må fjernes. Sysselmesteren avventer Store Norske sin avslutningsplan for videre arbeid og eventuelle vedtak i saken.

Oppdrag: Arbeidsprosesser for miljødata- og geodataforvaltning for Svalbard skal baseres på digitale løsninger.

Sysselmesteren har hatt god dialog og samarbeid med Miljødirektoratet gjennom 2022. Det ble gjennomført et godt møte 26. og 27. oktober på gjennomgang av datasett. Miljødirektoratet leder prosjektet og arbeider med modellering av datasett. Arbeidet fortsetter i 2023.

Oppdrag: Oppsummere høring av forskrift i sammenheng med endringer i miljøregelverket på Svalbard og oversende tilrådingen til Miljødirektoratet.

Sysselmesteren har gjennomgått og oppsummert alle høringssvar i forbindelse med endringer i miljøregelverket på Svalbard, og oversendte en samlet tilråding til Miljødirektoratet 1. september 2022.

Rapporteringskrav: Omfang av tilsyn i felt og vedtatte midlertidige begrensninger i ferdsel.

Sysselmesteren har i 2022 gjennomført oppsyn og tilsyn i felt med vekt på informasjon, veiledning og håndheving av regelverket. I vintersesongen ble oppsynet gjennomført i samarbeid mellom miljø, stab og politi. Bedriftsbesøk i kombinasjon med oppsyn var vellykka og blir prioritert også i 2023. I juli ble det gjennomført noen få oppsyn med ferdsel ved bruk av Fjordsyssel, samt turist- og forskningsinspeksjon på tokt med «Polarsyssel». Jaktoppsyn ble ikke gjennomført som planlagt av naturforvaltere grunnet logistikkutfordringer og prioriteringer. I februar ble det fastsatt midlertidige ferdselsrestriksjoner på sjøisen i Tempel- og Billefjorden fra 1. mars til 1. juni for å beskytte leveområdene til selv og isbjørn og unngå forstyrrelser i en sårbar periode.

Feltinspektører har utført tjeneste både vinter (mars-mai, ett lag) og sommer (juni-august, to lag).

Rapporteringskrav: Tilsynsaktiviteten med virksomheter som forurenser i 2022.

Tilsynsaksjon om internkontroll, krav til håndtering av oljeholdig avløpsvann og avfallshandtering og tillatelse til utslipp av gråvann ble gjennomført. Totalt ble 18 virksomheter kontrollert. Tilsynene avdekket store sprik med hensyn til etterlevelse av lover og regelverk, og vi anser effekten av tilsynene som tilfredsstillende.



Tilsynsaksjon av tankanlegg, som faller inn under Sysselmesterens myndighetsområde, ble ikke ferdigstilt. Vi vil i løpet av 2023 fortsette aksjonen slik at vi får kontrollert alle anleggene.

Rapporteringskrav: Gjennomført veiledning og oppfølging av ny forskrift om forurensing og avfall, med søkelys på internkontroll, mindre tanker og tillatelser etter nytt regelverk.

Faktaark om internkontroll ble ferdigstilt og tatt i bruk under tilsyn. Arbeidet med faktaark om risikovurderinger er akkurat ferdigstilt. Vi jobber videre med faktaark om mindre tanker i samarbeid med Longyearbyen lokalstyre brann og redning og Miljødirektoratet.

Tillatelsene til utslipp av gråvann fra samtlige hundegårder i Longyearbyen er oppdatert for å sikre like vilkår og overensstemmelse med ny forskrift. Tillatelsene til tanklagring på Bjørnøya, Hopen og Hornsund er ikke enda oppdatert. Vi ønsker å gjennomføre tilsyn med disse først, men fikk ikke gjennomført det i år på grunn av redusert ressursbruk på transportressursene.

Statistikk	Antall 2021	Antall 2022
Antall søknader, avslag og klagesaker om motorisert og ikke-motorisert ferdsel som er sendt Miljødirektoratet og Riksantikvaren.	1	0
Antall helikopter landa i verneområda	581	204
Antall rapporter om, og tillatelser til å gå i land, som rårer sårbare natur- og kulturmiljøverdier (Virgohamna)	32 tillatelser	69 tillatelser for 73 fartøy



5. Andre oppgaver knyttet til overordnede mål i Svalbardpolitikken

Sysselmesteren anser at hovedoppdrag 5, andre oppgaver knyttet til overordnede mål i Svalbardpolitikken, er gjennomført med tilfredsstillende måloppnåelse. Det gis innledningsvis en kort oppsummering av årets aktiviteter sammenholdt med de enkelte hovedoppdrag, hvilket igjen er undergitt en kort egen vurdering av hvorvidt målene er nådd. Det vises deretter til nærmere detaljer under punktene 5.1. flg.

Sysselmesterens bistand til andre statlige aktørers tilsyn på Svalbard er utført på tilfredsstillende måte. Det samme gjelder for Sysselmesterens evne til å besørge tydelig, relevant og tilgjengelige informasjon gjennom alt fra egne internettsider, SOME, intervjuer, seminarer og foredrag. Av større hendelser på kommunikasjonsfronten kan nevnes den verserende sikkerhetspolitiske situasjonen, brannen i Longyearbyen i september og Kronprinsparets besøk i april.

Det vises videre til statistikk for reiseliv. I korte trekk var Svalbard, som reisemål, tilbake på samme nivå som i 2019, dvs. før Covid, dog slik at det vises til enkeltheter og mer nyanserte utviklingstrekk i kap. 5.3. under.

Sysselmesteren hadde gjennom året tett og konstruktiv dialog både med Longyearbyen og de øvrige samfunn. Selv om den sikkerhetspolitiske situasjonen har lagt bånd på kontakten med Barentsburg, er det gjennomført kontakt- og andre møter tilnærmet som i et normalår.

Gjenåpningen av samfunnet førte til økt press på Sysselmesterens tjenesteyting og samlede kapasitet til å løse samfunnsoppdraget. I dette bildet kan særlig nevnes en formidabel økning i tilførselen av nye saker, herunder søknader, brev og andre henvendelser. Dette viste en økning på hele 170 % sammenholdt med 2021. Og, som eksempel, økte antallet søknader om eie- eller lånetillatelser for våpen med hele 92 % sammenholdt med 2021. Denne økte arbeidsmengden ble håndtert innenfor Sysselmesterens ordinære budsjett- og personellrammer, hvilket betyr at også disse oppgavene er utført på tilfredsstillende vis.

Sysselmesteren antar videre at også oppdraget som Statens øverste representant på øygruppen er utført på tilfredsstillende måte. Sysselmesteren har deltatt på samtlige møter i Det interdepartementale polarutvalget gjennom året og herunder i det alt vesentlige holdt innlegg med situasjonsoppdateringer om Svalbard på disse møtene. Det har atter vært løpende, tett og god dialog gjennom hele året med Polaravdelingen om viktige og løpende saker. Året var videre tilnærmet et "normalår", sammenlignet med årene før Covid-pandemien, hva gjelder antall besøk, og det ble gjennomført 26 besøk hvor Sysselmesteren enten hadde programansvar og/eller gav bidrag ut over kun møter og foredrag.

5.1 Bistand med eksterne tilsyn

Det har gjennom året vært utført bistand ved flere tilsyn i tillegg til tilsyn som Sysselmesteren selv utfører. Branntilsyn er et område Sysselmesteren selv har ansvar for utenfor Longyearbyen arealplan, men hvor en må leie inn kompetansen fra Longyearbyen brann og redning. Ved deres bistand er det avholdt tilsyn i Barentsburg og i Ny-Ålesund.

Sysselmesteren bistår med mye ressurser for å gjennomføre og tilrettelegge for andre etaters tilsyn på Svalbard. Sysselmesterens tolk bistår blant annet med kontaktetablering og avtaler, oversettelser av tilsynsdokumenter og rapporter, samt deltakelse under tilsyn i bosetningene med behov for russisk tolk.

I 2022 har det vært gjennomført tilsyn av NKOM sitt tilsyn med satellittjordstasjoner på Svalbard både i Barentsburg og Ny-Ålesund. Når det gjelder tilsyn fra Arbeidstilsynet, har en hatt faste årlige møter samt bistått ved tilsyn i Barentsburg. Ved gruvetilsynet i Barentsburg var også Direktoratet for mineralforvaltning ved Bergmesteren på Svalbard med, samt et DSB-tilsyn med elektriske installasjoner. Mattilsynet har også gjennomført tilsyn på Svalbard



Det har også i 2022 vært nødvendig å prioritere Sysselmesterens “indre liv og drift”, for slik å opprettholde en robust og effektiv offentlig virksomhet. Blant flere tiltak som er gjennomført, kan nevnes ansettelse av HR-rådgiver, utvikling av et oppdatert og digitalt HMS-system, oppdatering av digital personalhåndbok, videreutvikling av interne ansettelsesprosesser, bedre intern opplæring samt bedre samhandling mellom ledelse, tillitsvalgte og arbeidsmiljøutvalg.

5.2 Kommunikasjon

Hurtig informasjon og tilgjengelighet er viktige prinsipper i kommunikasjonsarbeidet hos Sysselmesteren. Sysselmesteren har et godt forhold til mediene, og legger vekt på å være raskt ute med nyheter når dette er mulig.

Sysselmesterens internettside er hovedkanal for informasjon til befolkningen. Nettsiden er sammen med Sysselmesterens sider på Facebook effektive og viktige informasjonskanaler både til lokalbefolkning, medier og samfunnet ellers under kriser og større hendelser. Ved slutten av 2022 hadde Sysselmesterens Facebook-side over 15.000 følgere, som er en økning på rundt 1000 følgere fra året før. Sysselmesteren opprettet en Instagram-konto på høsten 2021, og denne har ved vel 1600 følgere ved utgangen av 2022.

I 2022 har noen større hendelser ført til mange henvendelser fra media, som brannen i september og isbjørn-besøk i nærheten av Longyearbyen. Den pågående krigen i Ukraina har også ført til en del medie-henvendelser. I april 2022 besøkte det norske Kronprinsparet Longyearbyen og i forbindelse med dette var det et godt samarbeid med kommunikasjonsavdelingen på Slottet.

Etter at pandemien var overstått, ble det en merkbar økning i antall henvendelser om orienteringer og besøk til Sysselmesteren.

Sysselmesteren er medarrangør av Svalbardseminarene, en foredragsserie om populærvitenskapelige temaer om Svalbard. Foredragene holdes på UNIS i januar hvert år og er et samarbeid med UNIS og Norsk Polarinstitutt. Foredragene er et gratis tilbud til Longyearbyens befolkning og har vært arrangert hvert år siden 1996. På grunn av pandemien ble disse foredragene kun avholdt digitalt i januar 2022. Sammen med Longyearbyen lokalstyre har Sysselmesteren arrangert informasjonsmøte om egenberedskapen for befolkningen i Longyearbyen.

Intern kommunikasjon har vært et av hovedfokusene i 2022 og i løpet av året fikk Sysselmesteren på plass et nytt intranett som er mer interaktivt og senker terskelen for deling av intern informasjon.

5.3 Reiseliv

Når det gjelder flyvninger sommeren 2022, er det ca samme nivå som i 2019. I perioden mai - september var det i alt 529 flyvninger og herav var det 125 bare i juni. Når det gjelder charterflyvninger har det vært en 100 % økning. I perioden mai - september var det i alt 208 flyvninger sammenlignet med 91 flyvninger i 2019, hvorav 71 charterflyvninger.

Generelt om reiselivet på Svalbard i 2022

Svalbard som reisemål for turister er nesten på nivå med tiden før covid-19 pandemien. Visit Svalbard rapporterer at Besøkstallene for 2022 var noe svakere enn i forrige normalår 2019, med 11% færre ankomne gjester og 8,3% færre gjestedøgn. I de mest hektiske månedene av året, fra mars til august, ligger beleggsprosenten typisk mellom 75 og 80%, mens skuldermånedene februar og september ligger rundt 60%. De siste 4 månedene med «lavsesong», fra oktober til januar, ligger under 50%. Norske gjester utgjør som vanlig det største segmentet blant gjestene på Svalbard, og stod for drøyt 56% av gjestedøgnene i 2022. Overnattingskapasiteten i Longyearbyen er fordelt på 488 rom med til sammen 1029 senger.



Statistikk og utvikling

Longyearbyen havn fører statistikk over antall passasjerer som har gått i land i Longyearbyen fra cruisenæringen. Havna melder at antall gjester fra konvensjonelle cruise (store fartøy som kun bruker én dag på Svalbard og i Longyearbyen) hadde en nedgang på 50% fra 2019, med cirka 20 000 besøkende. Antall gjester fra ekspedisjonscruise (mindre fartøy med som seiler og går i land rundt hele Svalbard) viste motsatt utvikling, med en økning fra drøye 16 000 passasjerer før pandemien, til drøye 24 000 i 2022.

Syssemesteren fører statistikk over antall ilandstigninger utenfor bosetningene fra ekspedisjonscruise-segmentet, samt antall skip. Våre tall viser at det har vært en nedgang i antall ilandstigninger, fra 136 000 i 2019, til 109 000 i 2022. Antall brukte ilandstigningsplasser er derimot det høyeste siden målingene startet i 2016: 282. Antall skip har også økt fra 73 i 2019, til 81 i 2022. Nedgangen i ilandstigninger kan skyldes både mindre ekspedisjonscruiseskip (kun 14 av 81 skip kunne føre mer enn 200 passasjerer) og kortere seilingssesong, samt etterdønninger etter pandemien. Gjennomsnittlig sesonglengde for innmeldte ekspedisjonscruise var på cirka fire måneder, fra 06.05. – 01.09. Skipene seiler i hovedsak langs vest- og nordkysten av Spitsbergen, men dersom isforholdene tillater det, også rundt Svalbard. I 2022 var drøyt 17% av ilandstigningene på østsiden av Svalbard. Syssemesterens to inspeksjonstokt som ble gjennomført i mai 2022 ga gode resultater, men grunnet økte kostnader ble de øvrige inspeksjonstoktene kansellert.

Antall innmeldte individuelle turer utenfor forvaltningsområde 10 har økt fra 162 i 2019, til 180 i 2022, og antall personer tilknyttet disse turene har økt fra 877 i 2019, til 1194 i 2022. Antall innrapporterte feltdøgn har økt fra 5000 i 2019, til 11700 i 2022. Disse tallene inkluderer både forskere på feltarbeid og private reisende. I 2022 stod forskerne for 52% av feltdøgnene (6066 feltdøgn). Blant de private reisende ble 34% (nesten 4000 feltdøgn) gjennomført med private båter, etterfulgt av ski- og fotturer med 8% (935 feltdøgn) i 2022. Denne feltaktiviteten finner sted stort sett langs vest- og nordkysten av Spitsbergen. Kun 8% av feltdøgnene er rapportert i Nordaust- og Sør-aust-Svalbard naturreservater. Antall meldepliktige, private båter i denne kategorien økte med 62% fra 53 i 2019, til 86 i 2022. Felles for reisende om bord i disse fartøyene er at de seiler uten guide.

Totalt antall meldinger om turopplegg til Syssemesteren jf. forskrift om turisme mv. på Svalbard økte med 60% fra 217 i 2021, til 347 i 2022.

5.4 Opprettholde en robust og effektiv offentlig virksomhet

Syssemesteren har de siste 10-15 årene gjennomgått en betydelig utvikling i antall ansatte og omfang i arbeidsoppgaver. Syssemesteren er en åremålsvirksomhet. I 2022 var ståtiden for ansatte på 1,4 år. Dette er utfordrende for drift og kontinuitet for virksomheten. Men samtidig har man et betydelig kompetansetilfang og en tilknytning til sterke fagmiljøer på fastlandet. Dette er en stor styrke. Syssemesteren har dermed oppdatert kompetanse på alle områder. Siste året har Syssemesteren hatt fokus på digitalisering av HR og personalområdet samt digital løsning for HMS. Dette for å sikre at viktig kompetanse ikke forsvinner ved turnover. Syssemesteren vil i det videre fortsette arbeidet med digitalisering og effektivisering.

5.5 Kontakt med lokalsamfunn utenfor Longyearbyen

Barentsburg

Det har vært gjennomført 4 kontaktmøter mellom ledelsen hos Syssemesteren og ledelsen i Trust Artikugol. Generalkonsulen har deltatt på alle møtene. Videre har vi fra slutten av februar gjennomført to kontordager hver måned med representanter fra politi samt tolk. Miljøvernavdelingen har sammen med Miljødirektoratet hatt egne møter med ledelsen i Trust Artikugol og det har vært gjennomført diverse tilsyn både i Barentsburg og i Pyramiden. Både syssemesteren og ass. syssemester har ved to ulike anledninger besøkt barna i barnehagen og på skolen i Barentsburg. Videre ble det før jul avholdt et folkemøte med informasjon fra Syssemesteren. Syssemesteren har også lagt til rette for «folk til folk» samarbeid og opprettholdt både kultur og idrettsutveksling, samt at barn fra Longyearbyen fikk reise med Svalbard kirke for å besøke barna i Barentsburg.



Trust Artikugol har også vært involvert ved utarbeidelsen av SvalbardROS.

Sysselmesteren har videre vært opptatt av å ivareta forsyningssituasjonen til Barentsburg på en god måte, innenfor rammene til sanksjonsregelverket. Etter at dette regelverket ble satt i kraft fra og med mars, oppstod det noe usikkerhet fra Trust Artikugol sin side om hvordan vareførsel skulle skje på effektivt og legalt vis. Etter den del frem og tilbake, hvor Sysselmesteren bidro med riktig og relevant informasjon, kom forsendelser av varer fra Russland via Tromsø i gang igjen, etter en kort stands, fra og med juli.

I løpet av høsten ble det etablert rutiner for import av legemidler for leger med lisens i Barentsburg. Innførsel av legemidler til Norge krever særskilt tillatelse eller konsesjon, jf. LOV-1992-12-04-132 om legemidler m.v. (legemiddeloven) som også gjelder Svalbard jf. FOR-2015-06-22-747 om anvendelse av helselover og -forskrifter for Svalbard og Jan Mayen § 11 første ledd. Sysselmesteren er gitt hjemmel til å gi tillatelse til innførsel og utlevering av legemidler. Sysselmesteren har i henhold til avtalt rutine forelagt enhver søknad for Statens legemiddelverk forut for innvilgelsen.

Ny-Ålesund

Sysselmesteren har ikke gjennomført ordinære møter med driftsselskapet Kings Bay AS eller Norsk Polarinstitutt (NP) som koordinerer forskningen i Ny-Ålesund. Ny-Ålesund har imidlertid hatt flere besøk av statsråder og sysselmester i løpet av året og hvor informasjon er utvekslet. I tillegg besøkte politiavdelingen Ny-Ålesund i oktober, hvor det og ble gjennomført en viktig og verdifull beredskapsøvelse. Videre er det kontakt med både Kings Bay og NP gjennom året, for eksempel i Beredskapsrådet. Det ble også i år gjennomført en juletur til Ny-Ålesund. I ivaretatt kontakt ved utarbeidelsen av Svalbard-ROS.

Hornsund

Den polske forskningsstasjonen i Hornsund er ivaretatt gjennom tidvis dialog. Det ble gjennomført juletur til Hornsund sammen med Svalbard kirke i desember. Hornsund ble og besøkt under høstens rundtokt. Stasjonens personell er atter involvert ved utarbeidelsen av Svalbard-Ros 1 samt oppbygging av situasjonsbildet for forsyningssikkerhet for bosetningene på øygruppen.

Bjørnøya, Hopen og fangststasjoner

Sysselmesteren har regelmessig kontakt med de meteorologiske stasjonene Bjørnøya og Hopen i forbindelse med tilsyn og oppsyn. Hopen og Bjørnøya (MET) var også involvert under arbeidet med Svalbard-Ros. I 2022 ble det gjennomført julebesøk sammen med Svalbard kirke til både Hopen og Bjørnøya. Sysselmesteren bisto med å frakt av overvintre på Austfjordnes i juli. Under rundtoktet ble også fangststasjonen på Akseløya besøkt, samt at en har hatt god dialog i løpet av året med aktuelle fangststasjon vedrørende den økte ekspedisjonscruiseaktiviteten i området.

5.6 Forvaltning og publikumsrettede oppgaver

Sysselmesteren utfører svært mange forvaltningsoppgaver i løpet av året. Etter pandemien er det merkbart økning i henvendelser. I april sa Sysselmesteren opp samarbeidsavtale ned Statens Vegvesen (SVV) om trafikkstasjonstjenester. Denne var bemannet med 50% stilling og oppgavene var underlagt Tromsø Trafikkstasjon. Fra april ble stasjonen bemannet av SVV eget personell. Fra 1.12 ble oppgavene flyttet til Statens hus i sentrum av Longyearbyen.

Pass, visum og utlendingssaker

Sysselmesteren uestedte 365 visum, 335 pass og 236 ID-kort i 2022. For pass og ID-kort er det en betydelig økning fra tidligere år. Det er egne dager for behandling av pass og ID-kort.

Vielser og skilsmisser

Det ble gjennomført 30 vielser i 2022 og 1 skillsmissebevilling ble gitt.



Notarius Publicus

Sysselmesteren har utført 37 notarialbekreftelser i 2022 (36 i 2021). På fastlandet oppkreves standard gebyr for slike tjenester. Dette gjøres pr dd ikke på Svalbard.

Alkoholordningen

Sysselmesteren er etter forskrift om alkoholomsetning på Svalbard ansvarlig for behandling av søknader knyttet til import av alkohol, representasjonskvoter og andre alkoholtillatelser utenfor Longyearbyen. Videre utsteder Sysselmesteren kjøpstillatelser for kjøp av alkohol.

I 2022 ble det behandlet 55 skjenkebevillinger mot 20 i 2021. De fleste av skjenkeløyvene ble gitt til skip med aktivitet i farvannene rundt Svalbard i sommersesongen. Sysselmesteren utstedte 3419 alkoholkort (kjøpstillatelser) i 2022 mot 2731 i 2021. Det ble utstedt 4 representasjonskvoter.

Våpensøknader

Ny våpenlov med forskrift av 1. juni 2021, satte nye krav til saksbehandling og registrering da flere områder enn tidligere er blitt søknadspliktig, meldepliktig og gebyrbelagt. Dette gjaldt særlig innføringen av kravet om at lån av skytevåpen krever tillatelse fra politiet. Videre er Nasjonalt Våpenregister (NV) et eldre IKT system hvor alt som kommer inn må føres manuelt. Dette i seg selv er tidkrevende, og fordrer mer ressurs. I 2022 behandlet Sysselmesteren 1903 våpensøknader om erverv eller låneløyver, mot søknader 990 i 2021 og 364 i 2019 (siste normalår før Covid). Denne økningen satte stort press på saksbehandlingskapasiteten hos Sysselmesteren, og medførte omprioritering av ressurs fra polisiære områder over på våpensøknader. Gjennom sommeren og rundt årsskifte ble saksbehandlingskapasiteten styrket slik at søknadene i hovedsak ble håndtert av ansatte på våpenforvaltning. 1.1.2023 innføres våpenamnesti, og Sysselmesteren vil styrke forvaltningen ytterligere for å håndtere disse oppgavene. Saksbehandlingstiden gjennom 2022 gikk fra 10-12 uker på det meste til ca 2-3 uker på slutten av året. Det forventes en saksbehandlingstid på mellom 2-5 uker i 2023.

5.7 Statens øverste representant på Svalbard

Sysselmesteren er regjeringens øverste representant på Svalbard og skal ivareta Statens interesser på øygruppen med tilhørende territorialfarvann. Det ligger i dette klare forpliktelser til konsekvent og fast håndhevelse av norsk suverenitet over øygruppen, besørge korrekt overholdelse av traktaten og kontroll med at den blir etterlevd, bevare ro og stabilitet i området, bevare områdets sårbare og viktige villmarksnatur samt gi bidrag til samt understøtte opprettholdelse av norske samfunn på øygruppen.

5.7.1 Bindeledd mellom lokale aktører og sentrale myndigheter

Sysselmesteren har gjennom året gitt bidrag til å samordne Statens aktiviteter på øygruppen, og det kan i den forbindelse vises til redegjørelsen under kap. 5.2. foran. Det har i dette arbeidet blitt vurdert som særlig viktig å opprettholde tett og nær dialog med særlig Longyearbyen lokalstyre, men samtidig også med andre viktige etater som Kings Bay AS i Ny-Ålesund, Norsk Polarinstitutt, UNIS og Store Norske m.v. Det er videre gitt høy prioritet både fra ledelsen og de ansatte til å ta godt imot, gjennomføre møter med samt legge til rette for andre offentlige etater som har fullmakter og viktige oppgaver på øygruppen. Her kan nevnes Arbeidstilsynet, Mattilsynet, Bergmesteren, NKMOM, Tolletaten, Kystverket og Kystvakten m.fl.

Det kan videre trekkes frem at det for sysselmesteren har vært svært viktig å både vises tett tilstedeværelse i Barentsburg samt opprettholde løpende og konstruktiv dialog med Trust Arktikugol. Dette for å legge forholdene best mulig til rette for Sysselmesterens- og andre offentlige etaters myndighetsutøvelse også i dette området. Slik vi vurderer det, har denne strategien hatt gode effekter.



5.7.2 Kunnskapsformidling, informasjon og representasjon

Sysselmesteren skal holde regjeringen og andre sentrale myndigheter orientert om viktige spørsmål på Svalbard, samt fremme forslag til løsning av oppgaver i den utstrekning sysselmesteren finner dette nødvendig og formålstjenlig. Det ligger herunder en forpliktelse til å bidra med faglige råd, samt gi god og riktig informasjon til sentrale myndigheter.

Sysselmesteren har deltatt på samtlige møter i Det interdepartementale polarutvalget gjennom året og herunder i det alt vesentlige holdt innlegg med situasjonsoppdateringer om Svalbard på disse møtene. Det har atter vært løpende, tett og god dialog gjennom hele året med Polaravdelingen om viktige og løpende saker.

Året var tilnærmet et "normalår", sammenlignet med årene før Covid-pandemien, hva gjelder antall besøk. De viktigste besøkene, med "Fylkes"-besøket til H.K.H. Kronprins Haakon og H.K.H. Kronprinsesse Mette-Marit som det store høydepunktet, og hvor Sysselmesteren hadde helt eller delvis programansvar, holdt presentasjoner og hadde vertskapsroller, var som følger:

9. - 11.1	Justis- og beredskapsministeren sammen med Næringsministeren
26. - 28.1.	Klima- og miljøvernministeren
10. - 11.2	Sjef Forsvarets operative hovedkvarter
13. - 14.2	Landbruksministeren sammen med Utviklingsministeren.
15.3.	Stortingets forsknings- og utdanningskomité
28. - 30.3.	Justis- og beredskapsdepartementet, enhet for økonomi- og virksomhetsstyring
6.4.	Stortingets energi- og miljøkomité
20. - 22.4	H.K.H. Kronprins Haakon og H.K.H. Kronprinsesse Mette-Marit
26. - 28.4	Forsvarets Høyskole, Sjefskurset
27. - 29.4.	Kystvaktrådet
4. - 6.5.	Stortingets kommunal- og forvaltningskomité
18.5.	Regjeringsadvokaten
23. - 24.5.	Kystdirektøren
7.5.	Atachécorpset
8.5.	Det danske folketingets arktiske delegasjon
23.6.	Fyrst Albert av Monaco
2. - 4.8.	Klima- og miljøvernministeren
9. - 10.8.	Storingspresidenten
28.9.	Stortingets kontroll- og konstitusjonskomité
12. - 13.9.	Politimesteren og visepolitimesteren i Øst-politidistrikt
22.9.	KNM Thor Heyerdahl
25. - 27.9.	Justis- og beredskapsministeren
11. - 13.10.	Ambassadørkorpset
24. - 26.10	Sivilt- militært kontaktmøte
28.10.	Kunnskapsministeren
8.12.	Sjef Kystvakt

5.7.3 Svalbard Miljøvernfond

Svalbards miljøvernfond er et statlig fond underlagt Klima- og miljødepartementet. Sysselmesteren på Svalbard er sekretariat for fondet, og har arbeidsgiveransvar for tilsatt rådgiver. Fondets virksomhet er styrt av vedtekter, forskrift og eget tildelingsbrev fra Klima- og miljødepartementet. Fondet har egen årsrapport for virksomheten og styringsdialog med departementet. Det er to årsverk knyttet til sekretariatet og utgifter til drift og forvaltning dekkes av fondets inntekter. Styret utnevnes av Klima- og miljødepartementet og er fondets øverste organ. Styreleder er fondets virksomhetsleder, mens sekretariatet har ansvar for daglig drift, herunder oppfølging av styrevedtak, kunngjøring av tilskudd, faglig vurdering og innstilling av saker for styret,



utbetaling av tilskudd, oppfølging av prosjektporteføljen og informasjonsvirksomhet. Fondet leverer egen årsrapport til Klima- og miljødepartementet. Årsrapport og prosjektrapporter for avsluttede prosjekter er tilgjengelig på fondets nettside: Svalbards miljøvernfond (www.miljovernfondet.no)



6. Styring og kontroll hos Sysselmesteren

6.1 Vurdering av utfordringer og muligheter knyttet til samfunnsoppdraget

Sysselmesteren benytter mål- og resultatstyring som prinsipp drift av virksomheten. I kapittel 3 og 4 er det gjort rede for mål og oppdrag samt resultater for disse.

Sysselmesteren forholder seg til Instruks for Sysselmesteren i all overordna oppfølging av virksomheten. Ved inngangen til hvert år mottar Sysselmesteren tildelingsbrev fra Justis- og Beredskapsdepartementet og Klima- og miljøverndepartementet. Tildelingsbrevet blir gjennomgått, operasjonalisert, påført egne satsinger og deretter fordelt av Sysselmesteren til hver enkelt avdeling, hvilket igjen sanner grunnlaget for avdelingenes interne virksomhetsplaner. Disse operative virksomhetsplanene inneholder mål, tiltak, prioriteringer (fra 1 – 3) samt hvem som ansvarlig for oppdragene. I tillegg kommer alle løpende interne oppdrag gitt av Sysselmesteren. Denne metodikken sikrer at alle oppdrag blir fulgt opp, ansvar fordelt og rapportert ihht tildelingen. Sysselmesteren leder “gjennom linja” ved og gjennom sin ledergruppe. Slik rendyrkes også forholdet mellom strategisk ledelse (Sysselmesteren og ledergruppen) og operativ ledelse (avdelingsledere og assisterende sysselmester for Staben).

Rapportering på tildelingsbrev, skjer til Ledermøtet til Sysselmesteren som gjennomføres hver uke. Ledermøtene har fast agenda der HMS, rapportering og oppfølging av oppdrag, budsjett og regnskap, hovedmateriell og EBA samt generell oppdatering på utførelse av oppdrag og status fra avdelingene er tema. Videre i tertialrapporteringer til Justis- og Beredskapsdepartementet og Klima- og Miljøverndepartementet og etatsstyringsmøter. Tertialrapportene har fokus på mål, resultater og vurderinger av løpende drift.

Sysselmesteren har siste år satt søkelys på hvordan Sysselmesteren i større grad kan skape handlingsrom for effektiv ivaretagelse av kjerneoppgavene som kommer gjennom tildelingsbrevet fra Justis- og Beredskapsdepartementet og Klima- og Miljødepartementet. Denne kartleggingen må fortsette å fokusere på hvilke arbeidsprosesser som kan effektiviseres og digitaliseres. Sysselmesteren har løftet dette som tema i satsingsforslag til Statsbudsjettet for 2024. Videre må man videreføre arbeidet med å se på oppgaveporteføljen samt se på muligheter for samhandling med faginstanser på fastlandet. Dette primært for å forhindre sårbarheter innen fag der Sysselmesteren ikke selv har tvillingkompetanse eller der man mer effektivt kan ivareta oppgaver i større fagmiljøer. Eksempler på dette er tettere samarbeid og løsninger med statsforvaltere og politimesterembeter.

Sysselmesterens oppgaver er mangfoldige og fra tidligere var det naturlig å legge statlige oppgaver til Sysselmesteren all den tid ikke alle statsetater har vært eller er lokalisert på Svalbard. Eksempler på dette er ivaretagelse av trafikkstasjonstjenester for Statens Vegvesen og bekreftelse på skjema for momsrefusjon på reisegods.. I dette ligger at det må foretas en grensdragning mellom Sysselmesterens og andre offentlige etaters oppgaver og ansvar på Svalbard. Oppgaver som naturlig tilligger andre offentlige instanser, vil bli vurdert avsluttet i Sysselmesterens regi.

6.2 Særskilte rapporteringskrav knyttet til internkontroll

Sysselmesteren tok i 2022 i bruk digitale systemer for HR-håndbok og HMS-håndbok i samarbeid med Simployer. Systemene gir en ny og oversiktlig tilgang til viktig internkontrolldokumenter. Systemet inneholder også en digital avviksmul som ivaretar saksbehandling og varsling om oppfølging av avvik.

Sysselmesteren hadde i 2022 tilsyn fra Datatilsynet på visumsaksbehandling og personvernlovgivningen. Sysselmesteren fikk 2 avvik til oppfølging. Dette var bla knyttet til avklaring rundt behandlingsansvarlig instans i visumsakene.

Sysselmesteren hadde videre tilsyn fra Arbeidstilsynet høsten 2022. Her fikk Sysselmesteren to pålegg knyttet



til risikovurdering, plan og tiltak knyttet til tids- og arbeidspress samt pålegg om plan og tiltak for å forebygge psykiske plager. Sysselmesteren. Frist for lukking av påleggene er 2023.

Økonomistyring

Økonomistyringen ivaretas gjennom månedlig regnskapsrapportering som tilfredsstillende krav til korrekthet og grunnlag for nødvendige beslutninger og budsjettjusteringer underveis i året. Virksomheten følger standard kontoplan og kontantprinsippet etter Statens regnskapsstandarder. Det benyttes system fra DFØ for løpende regnskapskontroll og informasjon. Det vises ellers til kapittel om årsregnskap. Riksrevisjonen utfører løpende kontroll med virksomheten. Det er ikke meldt om avvik.

6.3 Oppfølging av saker fra Riksrevisjonen og Sivilombudet

Sysselmesteren hadde i 2022 ingen saker til oppfølging av Riksrevisjonen og Sivilombudet.

7. Fellesføringer og andre krav fra Regjeringen

7.1 Redusere konsulentbruken

Sysselmesteren har svært beskjedne ressurser og en del av aktiviteten som Sysselmesteren har ansvaret for krever bistand fra eksterne. Dette for eksempel ved grunnlagsarbeidene for de større kontrakter som Sysselmesteren har ansvaret for eller skal bidra på, eller IKT-tjenester der Sysselmesteren selv ikke har kompetanse. Sysselmesteren kjøper ikke tjenester fra kommunikasjonsbransjen.

7.2 Lærlinger

Sysselmesteren har ikke hatt lærlinger i 2022 eller tidligere år. Årsaken til dette er flere. Sysselmesteren er åremålsbedrift noe som medfører vansker med å ivareta lærlinger over tid og sikre god oppfølging. Videre er det ikke aktuelt med lærlinger i flere av funksjonene Sysselmesteren har, eksempelvis politiet og staben. Videre er kontorfasilitetene til Sysselmesteren i dag så begrenset at det ikke vil være plass til lærlinger.

8. Vurdering av framtidssutsikter

Egen organisasjon og oppgaveløsning

Som fremholdt i årsrapporten for 2021 har Sysselmesteren en omfattende ansvars- og saksportefølje med mange komplekse og spesialiserte oppgaver. Det er fremdeles et hovedinntrykk at antall oppgaver og oppgavenes kompleksitet gjennom årene har vokst og utviklet seg relativt raskt, uten at Sysselmannen/Sysselmesteren har gitt tilstrekkelig prioritet til interne utviklings- og organisasjonsprosesser. Selv om det er gjort betydelige fremskritt innen egen organisering og utvikling i løpet av 2022, og mye nå kan sies å være på plass, må det også innværende år vies oppmerksomhet mot egen organisasjon og drift, alt med målsetning om å skape best mulig utnyttelse av egne ressurser innen tildelt oppdrag, føringer og lovkrav.

Det er fremdeles en betydelig utfordring at egne ansatte har kort stå-tid før de velger å si opp sine stillinger og reise tilbake til fastlandet. Pr. 31. desember 2022 var gjennomsnittlig ansettelsestid 1 år og 4 måneder, hvilket anses kort sammenholdt med at et ordinært åremål er på 3 år, med adgang til å søke om 3 års forlengelse¹. En så vidt kort gjennomsnittlig ansettelsestid, betyr at Sysselmesteren kontinuerlig tape kontinuitet, kompetanse, initiativer og energi i tillegg til at dette krever kontinuerlig innsats gjennom ansettelsesprosesser, intern opplæring og tilvenning. Sysselmesteren vil følgelig også i tiden som kommer, i tett samhandling med de ansatte og deres tillitsvalgte, finne relevante virkemidler som kan bidra til å øke stå-tiden til den enkelte medarbeider.

Sysselmesterens ledergruppe vil i nærmeste fremtid diskutere egne satsingsforslag for innværende år, før dette drøftes med de ansattes organisasjoner, deretter strømlinjeformes og operasjonaliseres. Blant de tema som vil bli diskutert og drøftet er 1) forbedret materiell-, avtale- og kontraktskontroll, 2) økt digitalisering, bedre saksbehandling og lett tilgjengelig arkiv, 3) flere kontroller og bedre kontroll og inspeksjonsmetodikk (utadrettede aktiviteter), 4) bedre internkontroll samt 5) organisasjonsutvikling og kvalitetsmessig effektiv og god ledelse.

Uten å gå nærmere i detaljer og enkeltheter rundt dette nå, er det gode grunner til forvente at Sysselmesteren som organisasjon har gode framtidssutsikter både på mellomlang og lengre sikt.

Samfunnsoppdraget

Sysselmesterens samfunnsoppdrag forholder seg i grove trekk til fire hovedområder som hver for seg er viktige og samtidig virker inn på hverandre. Dette er 1) samfunnsutvikling, 2) næringsutvikling, 3) forholdet til klima og naturmiljø og 4) opprettholdelse av ro og stabilitet i området.

Det tas på ingen måte sikte på å gi en utfyllende analyse rundt dette nå. Til det er formatet «årsrapport» lite egnet. Samtidig finner sysselmesteren grunn til å kort peke på visse utviklingstrekk og utfordringer. Dette både som bidrag til å holde sentrale myndigheter orienterte, og for å identifisere forhold som Sysselmesteren, under ivaretagelsen av samfunnsoppdraget, må planlegge og ta høyde for.

Samfunn

Det er grunn til å anta at Longyearbyen som lokalsamfunn også i årene som kommer vil fremstå som et attraktivt bosted både for nordmenn og utenlandske statsborgere. Samfunnet har et attraktivt og velfungerende tjenestetilbud innen skole- og oppvekstsektoren, helsevesen, annen offentlig tjenesteyting, idrett og kultur, varehandel og restaurant- og uteliv. Longyearbyen har mange attraktive arbeidsplasser både innen offentlig forvaltning og privat næring, og som trekker til seg relevante og kompetente arbeidstakere. Disse arbeidstakere motiveres atter av det nevnte velfungerende tjenestetilbudet og av Svalbards mange og storslåtte

¹ Optimal gjennomsnittlig ansettelsestid ligger i teorien et sted rundt 3,25 år. Dette gitt at alle står i sine stillinger inntil 6 år samtidig som fordelingen mellom nyansatte og de med lengst tjenestetid er så jevn som mulig.



naturopplevelser. Staten har i tillegg etablert flere viktige institusjoner i Longyearbyen; Norsk Polarinstittutt, Avinor, Telenor, Norsk Polarinstittutt, UNIS, Tolletaten og flere andre offentlige etater lokalisert i Statens hus. Andre viktige institusjoner og foretak er Svalbard satellitt-stasjon, Svalbard folkehøgskole, SNSK, LNS, Svalbardbutikken, Hurtigruten og en lang rekke andre store og små private foretak innen turisme, logistikk og varehandel, som hver for seg bidrar med attraktive og trygge arbeidsplasser.

Hvorvidt befolkningen kommer til å endres i antall, avhenger av offentlige og statlig eide arbeidsplasser, men kanskje først og fremst av utviklingen innen det private arbeidsmarkedet, hvilket vil bli kort kommentert under neste punkt.

For Sysselmesteren vil det under enhver omstendighet, uavhengig av befolkningsutviklingen, og både på kort-, mellomlang- og lang sikt, være en prioritert oppgave å opprettholde et kvalitetsmessig best mulig tjenestetilbud til samfunnet. Dette i form av gode og tilgjengelige forvaltningstjenester, gode polititjenester, god redningstjeneste, god koordinering mellom andre offentlige myndigheter samt opprettholdelse av et høyt fokus på samfunnsikkerhet og beredskap.

I tillegg til Svalbard-Ros 1 av 2022, som omhandler risiko for naturhendelser, er sysselmesteren opptatt av forsyningsikkerheten til øygruppen. Svalbard er som kjent en øygruppe langt Nord i Barentshavet. De eneste "livliner" til fastlandet er flyforbindelsen, skipstrafikken og de to fiberkablene som forbinder Svalbard med resten av den digitale verden. Barentsburg og Longyearbyen er i dag selvforsynte med energi (kull) og vann. Alt annet, slik som mat, klær, medisiner, utstyr, drivstoff og reservedeler, osv., må skaffes fra fastlandet. Selv mindre hendelser, slik som langvarig uvær, langvarig streik, skade på fiberkablene, eller ulike konsekvenser av en gitt sikkerhetspolitisk situasjon kan skape store utfordringer. Sysselmesteren er derfor allerede, sammen med Longyearbyen lokalstyre og etatene i beredskapsrådet, i gang med utarbeidelsen av Svalbard-Ros 2, som nettopp omhandler slike risikoer.

Sysselmesteren antar Svalbard-Ros 2 om forsyningsikkerhet vil legge seg som en viktig premis når spørsmål rundt den videre utvikling av samfunn og næringsutvikling, jf. foran om dette, skal diskuteres.

Sysselmesteren ser atter flere gode grunner for at regelverksutviklingen på øygruppen bør fortsette. Det er samtidig viktig at både Sysselmesteren og andre offentlige etater samtidig fortsetter å utvikle en kvalitetsmessig god, rettssikker og konsekvent forvaltning både innen bosetningene og for hele øygruppe. Blant flere samfunnsområder som bør undergis slik utvikling er som eksempel forvaltning av arealbruk innen planområdene, opprydding og ivaretagelse av forurensning, brannsikkerhet, arbeidsmiljø og arbeidsliv, boliger- og sosiale forhold, trafikksikkerhet, turistaktiviteter samt relevant og proporsjonal ivaretagelse av naturmiljøet, for å nevne noe.

Næringsutvikling

Omsetning, antall årsverk og antall registrerte private foretak fortsatte å øke gjennom 2021. Og, selv om tallene fra SSB for 2022 ikke er klare, er det gode grunner til å anta at veksten fortsatte også etter Covid-pandemien. Det er slik gode grunner til å anføre at Longyearbyen som samfunn har en indre kraft og energi som både ønsker vekst og evner å skape økonomisk vekst. Uten å trekke frem bestemte næringer her, vil økonomisk vekst både på kort og mellomlang sikt bidra til befolkningsvekst og dermed føre til økt press både på boligmarkedet og den samlede kapasiteten for infrastruktur og tjenesteytingen som hører under Longyearbyen lokalstyre. Atter kommer økt press på kapasiteten til andre offentlige etater, herunder for Sysselmesteren.

Spørsmålet er om dette er en ønsket utvikling for Staten og Lokalstyret? Det ligger i dette en premis om at økt offentlig tjenesteyting og innsats vil kreve økte overføringer til Svalbard over statsbudsjettet.



Et annet spørsmål er hvilke typer næringer som bør stimuleres? Skal det for eksempel satses på næringer som skaper helårslige arbeidsplasser, eller på næringsutøving som er sesongbasert?

Klima og naturmiljø

Svalbards unike og sårbare naturmiljø står foran to betydelige utfordringer. Klimaendringer og økt ferdsel.

Det er bred enighet blant anerkjente og ledende forskningsmiljøer om at klimaet på Svalbard er i drastisk endring. Klimaet blir stadig varmere og etter hvert villere og våtere. Havet varmes opp, havisen forsvinner og land-erosjonen (som følge av mindre sjøis) øker. Konsekvenser av dette er økt fare for naturskader, herunder økt fare for stranderosjon, ras, stormer og flom.

Størst betydning får imidlertid de nevnte klimaendringene for de is-avhengige artene, slik som for enkelte arter sel og for isbjørn. Uten sjøis vil enkelte sel-arter forflytte seg til andre områder når de skal "kaste unger". Isbjørnen, hvis sel er hoved-føden, vil naturlig flytte etter.

Mindre utbredelse av is gjør atter flere områder tilgjengelige for turisme og annen ferdsel. Sysselmesteren observerte gjennom sommeren og høsten lite eller ingen is Nord eller Øst av Nordaustlandet, så langt Øst som forbi Kvitøya. Samtidig var det ferdsel av ekspedisjonscruisefartøy også i dette området.

Når dette sammenholdes med påvist og forventet økning innen antall passasjerer om bord på ekspedisjonscruisefartøy (fra 11.000 i 2018 til forventede 25.000 i 2023), finner Sysselmesteren grunn til å forvente økt påvirkning av naturmiljø rundt om på hele øygruppen. Dette både i form av økt slitasje ved ilandstigninger samt mer - i tid og utbredelse - forstyrrelse av dyrelivet. Samtidig forhøyes risikoen for skipsulykker (havari, grunnstøting, brann og akutt forurensning) også i de fjerntliggende og sårbare områder som nevnt. Atter kommer forhøyet risiko og behov for medisinsk evakuering fra fartøy som befinner seg langt unna Longyearbyen og Sysselmesterens NAW SAR-base.

I tillegg til at en slik forventet utvikling vil øke den samlede belastningen på natur og fauna, "øker arealet" på de områder Sysselmesteren har fullmakter til å kontrollere. I tidligere tider var det i det alt vesentlige tilstrekkelig å føre tilsyn langs Vestkysten. Allerede førstkommende sommer må det planlegges for tilsyn også i områdene rundt Nordaustlandet. Dette utfordrer Sysselmesterens kapasiteter til å føre tilsyn med om de villmarkspregende områder opprettholdes, hvorvidt naturmangfoldet forstyrres eller hvorvidt de som ferdes følger lover, regler og vedtak/tillatelser.

Spørsmålet er om økningen i ferdsel, i omfang og utbredelse, er en ønsket utvikling?

Sikkerhetspolitikk

Den endrede sikkerhetspolitiske situasjonen i Europa som følge av krigen i Ukraina har også hatt implikasjoner for Svalbard. Som eksempel kan nevnes endret interaksjon og mindre samhandling mellom samfunnene i Barentsburg og Longyearbyen, hvilket også har påvirket samhandlingen innen næringsutøvelse, herunder først og fremst innen ulike turistaktiviteter – med utspring fra Longyearbyen – til Barentsburg og Pyramiden. Samtidig har Sysselmesteren, i nær forståelse med overordnede myndigheter, besluttet å opprettholde tett, konstruktiv og korrekt oppfølging av det foretaket Trust Arktikugol. Sysselmesteren har videre besluttet å være tydelig og regelmessig til stede i de Barentsburg og Pyramiden, hvilket vil bli opprettholdt også på lang sikt.

Uten å gå nærmere i detaljer rundt dette nå, fordrer utviklingen i den sikkerhetspolitiske situasjonen høy situasjonsbevissthet og forståelse fra Sysselmesterens side. Og, denne situasjonen har krevd og vil fortsatt kreve et betydelig ledelsesfokus.



Syssemesteren vil derfor også på lang sikt gi høyeste prioritet til en forutsigbar, konsekvent og fast håndhevelse av norsk suverenitet over øygruppen, besørge korrekt overholdelse av traktaten, føre kontroll med at den blir etterlevd i tillegg til å bevare ro og stabilitet i området.



9. Årsregnskap 2022

9.1 Ledelseskommentar årsregnskapet 2022

Formål

Sysselmesteren er regjeringens øverste representant på Svalbard. Sysselmesteren er et statlig forvaltningsorgan under Justis- og beredskapsdepartementet som fører regnskap i henhold til kontantprinsippet, slik det framgår av prinsippnoten til årsregnskapet.

Bekreftelse

Årsregnskapet er avlagt i henhold til bestemmelser om økonomistyring i staten, rundskriv R-115 av desember 2019 fra Finansdepartementet og krav i tildelingsbrevet for 2022 fra Justis- og beredskapsdepartementet. Jeg mener regnskapet gir et dekkende bilde av Sysselmesteren på Svalbards disponible bevilgninger, regnskapsførte utgifter, inntekter, eiendeler og gjeld.

Vurdering av vesentlige forhold

I 2022 har Sysselmesteren på Svalbard samlet disponert tildelinger på utgiftssiden á kr 333.694.746, jf. note D i årsregnskapet. Tildelingen er delt mellom kapittel for drift, transporttjeneste og kulturminnevern. Det er i tillegg gitt merinntektsfullmakt på de samme kapittel. Sysselmesteren på Svalbard har i 2022 hatt en samlet mindreutgift på kr 8.530.301, og samlet merinntekt på kr. 3.605.063.

Tildelingen på kapittel 5 Sysselmesteren var på kr 90.038.006, og mindreutgiften var på kr 2.740.380, som gir totale kostnader på kr 87.297.626 i 2022. Mindreutgiften knyttes til at Sysselmesteren ga en belastningsfullmakt til Politidirektoratet på kr. 4.000.000. Politidirektoratet hadde en mindrekostnad på kr. 3.269.000. Merinntekten på kapittel 5 var på kr. 2.354.475 skyldes i stor grad inntekter til dekning av administrative kostnader på oppdragsvirksomheten knyttet til oppryddingsarbeidet i Svea.

Tildelingen på kapittel 6 Sysselmesterens transporttjeneste var på kr 241.331.490,-, og mindreutgiften var på kr 6.505.000. Det er i hovedsak tre grunner for denne mindreutgift. Den første er mindre flytimer: Sysselmesteren budsjetterte med 1080 timer, mens samlet flytid var 734 timer. Hovedgrunnen til mindre flytimer knyttes til færre langturer (reintelling, snekkere mv), redusert toktsesong og operatørbytte med perioder med et helikopter. Den andre grunnen er at Sysselmesteren i 2022 fikk kr. 2.597.074 mill til forhandlinger av nytt tjenestefartøy. Kostnadene med dette vil påløpe i 2023. En tredje grunn til mindreforbruk er at tillegg ble det bunkret drivstoff til Polarsyssel. Merinntekten på transportkapittelet, kr 1.250.589, skyldes utleie av Polarsyssel til våre statlige samarbeidsparter. Det er ikke budsjettert med inntekter på dette kapittelet.

Tildelingen på kapittel 9 Kulturminnetiltak var på kr 2.325.250, og mindre forbruket var på kr 15.688.

I budsjettet for 2022 var det forutsatt inntekter på kr 300.000 i kapittel 3005 post 01 Diverse inntekter. Regnskapet viser inntekter på kr 563.815. Dette er pass- og våpengebyr.

For kapittel 3005 post 02 var det for 2022 budsjettert med inntekter på kr 3.000.000. Regnskapet viser inntekter på kr. 5.354.475. Merinntekten på inntektskapitlet (kap 3005 post 02) er på kr. 1.250.589. Inntekten på kapittelet skyldes administrative inntekter fra oppdragsvirksomhet knyttet til kulturminner.

Mellomværende med statskassen utgjorde pr 31.12.2022 kr -2.496.882. Oppstillingen av artskontorrapporteringen viser hvilke eiendeler og gjeldt mellomværende består av.



På grunnlag av årsregnskapet søker Sysselmesteren på Svalbard om å få overføre mindretgiftene/merinntektene på de ulike kapitler til neste år.

- Kapittel 5 Sysselmesteren, kr 4.364.154
- Kapittel 6 Sysselmesterens transporttjeneste, kr 7.755.821
- Kapittel 9 Kulturminnetiltak, kr 15.688

Tilleggsopplysninger

Riksrevisjonen er ekstern revisor og bekrefter årsregnskapet for Sysselmesteren på Svalbard. Årsregnskapet er ikke ferdig revidert pr d.d. men revisjonsberetningen antas å foreligge i løpet av april 2023.

9.2 Prinsippnote årsregnskapet

Årsregnskap for statlige virksomheter er utarbeidet og avlagt etter nærmere retningslinjer fastsatt i bestemmelser om økonomistyring i staten ("bestemmelsene"). Årsregnskapet er i henhold til krav i bestemmelsene punkt 3.4.1, nærmere bestemmelser i Finansdepartementets rundskriv R-115 av desember 2019 og eventuelle tilleggskrav fastsatt av overordnet departement.

Oppstillingen av bevilgningsrapporteringen og artskontorrapporteringen er utarbeidet med utgangspunkt i bestemmelsene punkt 3.4.2 – de grunnleggende prinsippene for årsregnskapet:

- a) Regnskapet følger kalenderåret
- b) Regnskapet inneholder alle rapporterte utgifter og inntekter for regnskapsåret
- c) Utgifter og inntekter er ført i regnskapet med brutto beløp
- d) Regnskapet er utarbeidet i tråd med kontantprinsippet

Oppstillingene av bevilgnings- og artskontorrapportering er utarbeidet etter de samme prinsippene, men gruppert etter ulike kontoplaner. Prinsippene samsvarer med krav i bestemmelsene punkt 3.5 til hvordan virksomhetene skal rapportere til statsregnskapet. Sumlinjen "Netto rapportert til bevilgningsregnskapet" er lik i begge oppstillingene.

Virksomheten er tilknyttet statens konsernkontoordning i Norges Bank i henhold til krav i bestemmelsene pkt. 3.7.1. Bruttobudsjetterte virksomheter tilføres ikke likviditet gjennom året, men har en trekkrettighet på sin konsernkonto. Ved årets slutt nullstilles saldoen på den enkelte oppgjørskonto ved overgang til nytt år.

Svalbardregnskapet

Sysselmesteren på Svalbard mottar bevilgning over Svalbardbudsjettet og rapporterer regnskapstall til Svalbardregnskapet. Utgifter og inntekter rapportert til Svalbardregnskapet, rapporteres netto på en avsetningskonto i statsregnskapet, kapitalkonto 845004. Avsetninger i Svalbardregnskapet, og denne kapitalkontoen vises i bevilgningsrapporteringen. En nærmere presentasjon av utgifter og inntekter rapportert til Svalbardregnskapet vises i note C. I note C presenteres regnskapstall rapportert til statsregnskapet etter kapittel og post i Svalbardbudsjettet og i nederste del regnskapstall rapportert til Svalbardregnskapet etter art i standard kontoplan. Note A og B gir utfyllende informasjon om regnskapstall knyttet til statsregnskapet, og note D og E gir tilsvarende informasjon om regnskapstall knyttet til Svalbardregnskapet.

Bevilgningsrapporteringen



Oppstillingen av bevilgningsrapporteringen omfatter en øvre del med bevilgningsrapporteringen og en nedre del som viser beholdninger virksomheten står oppført med i kapitalregnskapet. Bevilgningsrapporteringen viser regnskapstall som virksomheten har rapportert til statsregnskapet. Det stilles opp etter de kapitler og poster i bevilgningsregnskapet virksomheten har fullmakt til å disponere. Kolonnen samlet tildeling viser hva virksomheten har fått stilt til disposisjon i tildelingsbrev for hver statskonto (kapittel/post). Oppstillingen viser i tillegg alle finansielle eiendeler og forpliktelser virksomheten står oppført med i statens kapitalregnskap.

Mottatte fullmakter til å belaste en annen virksomhets kapittel/post (belastningsfullmakter) vises ikke i kolonnen for samlet tildeling, men er omtalt i note B til bevilgningsoppstillingen. Utgiftene knyttet til mottatte belastningsfullmakter er bokført og rapportert til statsregnskapet, og vises i kolonnen for regnskap.

Avgitte belastningsfullmakter er inkludert i kolonnen for samlet tildeling, men bokføres og rapporteres ikke til statsregnskapet fra virksomheten selv. Avgitte belastningsfullmakter bokføres og rapporteres av virksomheten som har mottatt belastningsfullmakten og vises derfor ikke i kolonnen for regnskap. De avgitte fullmaktene framkommer i note B til bevilgningsoppstillingen.

Artskontorrapporteringen

Oppstillingen av artskontorrapporteringen har en øvre del som viser hva som er rapportert til statsregnskapet etter standard kontoplan for statlige virksomheter og en nedre del som viser eiendeler og gjeld som inngår i mellomværende med statskassen. Artskontorrapporteringen viser regnskapstall virksomheten har rapportert til statsregnskapet etter standard kontoplan for statlige virksomheter. Virksomheten har en trekkrettighet på konsernkonto i Norges Bank. Tildelingene er ikke inntektsført og derfor ikke vist som inntekt i oppstillingen.

Regnskapstall i bevilgnings- og artskontorrapportering med noter viser regnskapstall rapportert til statsregnskapet. I tillegg viser noten til artskontorrapporteringen Sammenheng mellom avregning med statskassen og mellomværende med statskassen bokførte tall fra virksomhetens kontospesifikasjon i kolonnen Spesifisering av bokført avregning med statskassen. Notene viser forskjellen mellom beløp virksomheten har bokført på eiendels- og gjeldskontoer i virksomhetens kontospesifikasjon (herunder saldo på kunde- og leverandørreskonto) og beløp virksomheten har rapportert som fordringer og gjeld til statsregnskapet og som inngår i mellomværendet med statskassen.

Virksomheten har innrettet bokføringen slik at den følger kravene i bestemmelser om økonomistyring i staten. Dette innebærer at alle opplysninger om transaksjoner og andre regnskapsmessige disposisjoner som er nødvendige for å utarbeide pliktig regnskapsrapportering, jf. bestemmelsene punkt 3.3.2, og spesifisering av pliktig regnskapsrapportering, jf. bestemmelsene punkt 4.4.3, er bokført. Bestemmelsene krever blant annet utarbeiding av kundespesifikasjon og leverandørspesifikasjon. Dette medfører at salgs- og kjøpstransaksjoner bokføres i kontospesifikasjonen på et tidligere tidspunkt enn de rapporteres til statsregnskapet, og innebærer kundefordringer og leverandørgjeld i kontospesifikasjonen.

Oppstilling av bevilgningsrapportering 31.12.2022

Utgiftskapittel	Kapittelnavn	Post	Postekst	Note	Samlet tildeling**	Regnskap 2022	Merutgift (-) og mindretgift
0444	Politiets sikkerhetstjeneste (PST)	01	Driftsutgifter	B	0	162 445	
1420	Miljødirektoratet	21	Spesielle driftsutgifter	B	0	279 750	
1633	Nettoordning, statlig betalt merverdiavgift	01	Driftsutgifter		0	16 711	
0469	Vergemål	21	Spesielle driftsutgifter	A	10 000		
0414	Forlikråd og andre domstolstøtgifter	21	Spesielle driftsutgifter	A	50 000		
0440		22	Søk etter omkomne på hav A				
<i>Sum utgiftsført</i>					<i>60 000</i>	<i>458 906</i>	

Inntektskapittel	Kapittelnavn	Post	Postekst	Samlet tildeling**	Regnskap 2022	Merinntekt og mindreinntekt(-)
3440	Politidirektoratet - politi og lensmannsetaten	06	Gebyrer utlendingssaker	0	62 800	0
5309	Tilfeldige inntekter - ymse	29	Ref.gruppelivsforsikring/Ymse	0	70 553	
<i>Sum inntektsført</i>					<i>0</i>	<i>133 353</i>

Netto rapportert til bevilgningsregnskapet

325 553

Deposita og avsetninger			
845004	Avsetninger i Svalbardregnskapet		C
			316 764 567
Sum netto rapportert direkte i kapitalregnskapet (gjennom S-rapport) til Svalbardregnskapet			
			316 764 567

Sum netto rapportert til bevilgnings- og kapitalregnskapet

317 090 120

Kapitalkontoer			
60056001	Norges Bank KK / innbetalinger		8 372 878
60056002	Norges Bank KK / utbetalinger		-323 940 159
704266	Endring i mellomværende med statskassen		-1 522 839
<i>Sum rapportert</i>			
			<i>0</i>

Beholdninger rapportert til kapitalregnskapet (31.12)

Konto	Tekst	2022	2021	Endring
704266	Mellomværende med statskassen	-2 496 882	-974 043	-1 522 839

Note A Forklaring av samlet tildeling utgifter

Kapittel og post	Overført fra i fjor	Årets tildelinger	Samlet tildeling
041421		50 000	50 000
046922		10 000	10 000
044022		0	0
			0

*Sysselmesteren på Svalbard har ingen tildelinger direkte i statsregnskapet

Note B Forklaring til brukte fullmakter og beregning av mulig overførbart beløp til neste år

Forklaring til bruk av budsjettfullmakter

Sysselmesteren har fått stilt en belastningsfullmakt på Kap 0444 Politiets sikkerhetstjeneste (PST), post 01 kr 170.000,- til disposisjon. Sysselmesteren har belastet kr 162.455 til dette formålet. Sysselmesteren har fått stilt en belastningsfullmakt på Kap 1420 Miljødirektoratet, post 21 kr. 280.000,-, til disposisjon for tiltak etter handlingsplanen mot fremmede arter. Sysselmesteren har belastet kr 279.750 til dette formålet

Note C del I Spesifisering av netto rapportert direkte i kapitalregnskapet (gjennom S-rapport) til Svalbardregnskapet etter kapittel og post

Utgiftskapittel i Svalbardregnskapet	Kapittelnavn	Post	Postekst	Samlet tildeling	Regnskap 2022	Merutgift (-) og mindretgift
0005	Sysselmesteren (jf. kap. 3005)	01	Driftsutgifter	90 038 006	87 297 626	2 740 380
0006	Sysselmesterens transporttjeneste (jf. kap. 3006)	01	Driftsutgifter	241 331 490	234 826 257	6 505 233
0009	Kulturminnetiltak (jf. kap. 3009)	01	Driftsutgifter	2 325 250	2 309 562	15 688
<i>Sum utgiftsført i Svalbardregnskapet</i>				<i>333 694 746</i>	<i>324 433 445</i>	
Inntektskapittel i Svalbardregnskapet	Kapittelnavn	Post	Postekst	Samlet tildeling	Regnskap 2022	Merinntekt og mindreinntekt (-)
3005	Sysselmesteren (jf. kap. 0005)	01	Diverse inntekter	300000	563 815	263 815
3005	Sysselmesteren (jf. kap. 0005)	02	Refusjonar m.v.	3000000	5 354 475	2 354 475
3006	Sysselmesterens transporttjeneste (jf. kap. 0006)	01	Leigeinntekter frå private	0	0	0
3006	Sysselmesterens transporttjeneste (jf. kap. 0006)	02	Refusjonar frå det offentlege	500000	1 750 589	1 250 589
3009	Kulturminnetiltak (jf. kap. 0009)	01	Diverse inntekter	0	0	0
<i>Sum inntektsført i Svalbardregnskapet</i>				<i>3800000</i>	<i>7 668 879</i>	
<i>Sum netto rapportert direkte i kapitalregnskapet (gjennom S-rapport) til Svalbardregnskapet</i>						<i>316 764 567</i>

Note C del II Spesifisering av netto rapportert direkte i kapitalregnskapet (gjennom S-rapport) til Svalbardregnskapet etter art

	2022	2021
Driftsinntekter rapportert til Svalbardregnskapet		
Innbetalinger fra gebyrer	910 779	699 035
Innbetalinger fra tilskudd og overføringer	6 758 625	4 802 689
Salgs- og leieinntekter	73 810	204 199
Andre inntekter		
<i>Sum inntekter fra drift</i>	7 743 214	5 705 923
Driftsutgifter rapportert til Svalbardregnskapet		
Utbetalinger til lønn	50 721 673	48 272 659
Andre utbetalinger til drift	267 345 156	246 618 345
<i>Sum utbetalinger til drift</i>	318 066 828	294 891 004
Netto rapporterte driftsutgifter	310 323 614	289 185 082
Investerings- og finansinntekter rapportert til Svalbardregnskapet		
Innbetaling av finansinntekter		
<i>Sum investerings- og finansinntekter</i>	0	0
Investerings- og finansutgifter rapportert til Svalbardregnskapet		
Utbetaling til investeringer	6 440 953	6 096 678
Utbetaling til kjøp av aksjer		
Utbetaling av finansutgifter		
<i>Sum investerings- og finansutgifter</i>	6 440 953	6 096 678
Netto rapporterte investerings- og finansutgifter	6 440 953	6 096 678
Innkrevningsvirksomhet og andre overføringer til Svalbardregnskapet		
Innbetaling av skatter, avgifter, gebyrer m.m.		
<i>Sum innkrevningsvirksomhet og andre overføringer til Svalbardregnskapet</i>	0	0
Tilskuddsforvaltning og andre overføringer fra Svalbardregnskapet		
Utbetalinger av tilskudd og stønader		
<i>Sum tilskuddsforvaltning og andre overføringer fra Svalbardregnskapet</i>	0	0
Sum netto rapportert direkte i kapitalregnskapet (gjennom S-rapport) til Svalbardregnskapet etter art	316 764 567	295 281 760

Note D Forklaring av samlet tildeling utgifter,

Kapittel og post	Overført fra i fjor	Årets tildelinger	Samlet tildeling
900501	1 997 006	88 041 000	90 038 006
900601	11 198 416	230 133 074	241 331 490
900901	105 250	2 220 000	2 325 250

Note E Svalbardregnskapet - Forklaring til brukte fullmakter og beregning av mulig overførbart beløp til neste år

Kapittel og post	Stikkord	Merutgift(-) mindre utgift	Utgiftsført av andre iht. avgitte belastningsfullmakter(-)	Merutgift(-) mindre utgift etter avgitte belastningsfullmakter	Merinntekter / mindreinntekter(-) iht. merinntektsfullmakt	Onslisponering fra post 01 til 45 eller til post 01/21 fra neste års bevilgning	Innsparinger(-)	Sum grunnlag for overføring	Maks. overførbart beløp *	Mulig overførbart beløp beregnet av virksomheten
900 501		2 740 380	-730 700	2 009 680	2 354 475			4 364 154	4 402 050	4 364 154
900 601		6 505 233		6 505 233	1 250 589			7 755 821	11 506 654	7 755 821
900 901		15 688		15 688	0			15 688	111 000	15 688

*Maksimalt beløp som kan overføres er 5% av årets bevilgning på driftspostene 01-29, unntatt post 24 eller sum av de siste to års bevilgning for poster med stikkordet "kan overføres". Se årlig rundskriv R-2 for mer detaljert informasjon om overføring av ubrukte

Forklaring til bruk av budsjettfullmakter

Fullmakt til å overskride driftsbevilgninger mot tilsvarende merinntekter:

I h.h.t. Svalbardbudsjettet kap IV Merinntektsfullmakten og tildelingsbrev for 2021 kan Sysselmesteren på Svalbard overskride bevilgningene under

1. kap. 5, post 01, tilsvarende det inntektsførte beløpet under kap. 3005, post 02 som overstiger kr 3.000.000.
2. kap. 6, post 01, tilsvarende det inntektsførte beløpet under kap. 3006, post 02, som overstiger kr 500.000
3. kap. 9, post 01, tilsvarende det inntektsførte beløpet under kap. 3009, post 01.

Mulig overførbart beløp:

Sysselmesteren på Svalbard har ubrukt bevilgning på kr 2.740.380 på kapittel/post 900501, og merinntekter på kapittel/post 300502 som overstiger kr. 3.000.000, med kr. 2.354.475. Dette er under grensen på 5%, og det søkes derfor om overføring av kr. 4.364.154 til neste budsjettår.

Sysselmesteren på Svalbard har ubrukt bevilgning på kr 6.505.233. på kapittel/post 900601, og merinntekter på kapittel/post 300602 på kr 1.250.589. Dette er under grensen på 5%, og det søkes derfor om overføring av kr 7.755.821 til neste budsjettår.

Sysselmesteren på Svalbard har ubrukt bevilgning på kr 15.688 på kapittel/post 900901. Dette er under grensen på 5%, og det søkes om overføring av dette beløpet til neste budsjettår.

Forklaring til avgitt budsjettfullmakt:

Sysselmesteren på Svalbard har avgitt en fullmakt til Politidirektoratet på kr. 4.000.000,-. Politidirektoratet har brukt kr. 730.700,-

Oppstilling av artskontorrapporteringen 31.12.2022

	Note	2022	2021
Driftsinntekter rapportert til bevilgningsregnskapet			
Innbetalinger fra gebyrer	1	973 579	726 235
Innbetalinger fra tilskudd og overføringer	1	0	0
Salg- og leieinntekter	1	6 758 625	4 802 689
Andre innbetalinger	1	73 810	204 199
<i>Sum innbetalinger fra drift</i>		<i>7 806 014</i>	<i>5 733 123</i>
Driftsutgifter rapportert til bevilgningsregnskapet			
Utbetalinger til lønn	2	50 721 673	48 272 659
Andre utbetalinger til drift	3	267 787 351	247 020 951
<i>Sum utbetalinger til drift</i>		<i>318 509 023</i>	<i>295 293 610</i>
Netto rapporterte driftsutgifter		310 703 009	289 560 487
Investerings- og finansinntekter rapportert til bevilgningsregnskapet			
Innbetaling av finansinntekter	4	0	0
<i>Sum investerings- og finansinntekter</i>		<i>0</i>	<i>0</i>
Investerings- og finansutgifter rapportert til bevilgningsregnskapet			
Utbetaling til investeringer	5	6 440 953	6 096 678
Utbetaling til kjøp av aksjer	5, 9 del B	0	0
Utbetaling av finansutgifter	4	0	0
<i>Sum investerings- og finansutgifter</i>		<i>6 440 953</i>	<i>6 096 678</i>
Netto rapporterte investerings- og finansutgifter		6 440 953	6 096 678
Driftsinntekter krevd inn på vegne av andre statlige virksomheter*			
Gebyrinntekt krevd inn på vegne av andre statlige virksomheter	6		
<i>Sum driftsinntekter krevd inn på vegne av andre statlige virksomheter</i>		<i>0</i>	<i>0</i>
Innkrevingsvirksomhet og andre overføringer til staten*			
Innbetaling av skatter, avgifter, gebyrer m.m.	7	0	264 803
<i>Sum innkrevingsvirksomhet og andre overføringer til staten</i>		<i>0</i>	<i>264 803</i>
Tilskuddsforvaltning og andre overføringer fra staten*			
Utbetalinger av tilskudd og stønader	8	0	0
<i>Sum tilskuddsforvaltning og andre overføringer fra staten</i>		<i>0</i>	<i>0</i>
Inntekter og utgifter rapportert på felleskapitler **			
Grupplivsforsikring konto 1985 (ref. kap. 5309, inntekt)		70 553	65 645
Arbeidsgiveravgift konto 1986 (ref. kap. 5700, inntekt)		0	0
Nettoføringsordning for merverdiavgift konto 1987 (ref. kap. 1633, utgift)		16 711	12 683
<i>Netto rapporterte utgifter på felleskapitler</i>		<i>-53 842</i>	<i>-52 961</i>
Netto rapportert til bevilgnings og kapitalregnskapet		317 090 120	295 339 401
Oversikt over mellomværende med statskassen ***			
Endeler og gjeld		2022	2021
Fordringer på ansatte		0	199 187
Andre kortsiktige fordringer		660	
Kontanter		18 625	12 575
Bankkontoer med statlige midler utenfor Norges Bank		0	0
Skyldig skattetrekk og andre trekk		-1 457 775	-1 332 727
Skyldige offentlige avgifter		0	0
Avsatt pensjonspremie til Statens pensjonskasse****		-1 061 311	0
Mottatte forskuddsbetalinger		-10 120	-18 300
Lønn (negativ netto, for mye utbetalt lønn m.m)		13 164	5 123
Differanser på bank og uidentifiserte innbetalinger		-125	159 699
Sum mellomværende med statskassen	9	-2 496 882	-974 443



Note 1 Innbetalinger fra drift

	31.12.2022	31.12.2021
<i>Innbetalinger fra gebyrer</i>		
Gebyr for søknadsbehandling	62 800	27 200
Passgebyr	275 080	263 000
Våpengebyr	635 699	436 035
Sum innbetalinger fra gebyrer	973 579	726 235
<i>Innbetalinger fra tilskudd og overføringer</i>		
Sum innbetalinger fra tilskudd og overføringer	0	0
<i>Salgs- og leieinnbetalinger</i>		
Salgsinntekt varer, utenfor avgiftsområdet	-298 178	718 085
Salgsinntekt tjenester, utenfor avgiftsområdet	17 820	8 948
Eksterne refusjonsinntekter (for eksempel bidragsforskning)	6 039 494	3 569 457
Refusjoner fartøy	999 489	506 200
Sum salgs- og leieinnbetalinger	6 758 625	4 802 689
<i>Andre innbetalinger</i>		
Salg av utrangert materiell, avgiftsfritt	73 810	204 199
Sum andre innbetalinger	73 810	204 199
Sum innbetalinger fra drift	7 806 014	5 733 123

Note 2 Utbetalinger til lønn

	31.12.2022	31.12.2021
Lønn	46 382 398	43 424 273
Arbeidsgiveravgift	0	0
Pensjonsutgifter*	3 250 703	4 176 233
Sykepenger og andre refusjoner (-)	0	-31 363
Andre ytelser	1 088 572	703 517
Sum utbetalinger til lønn	50 721 673	48 272 659

Antall utførte årsverk:

55

53

* Pensjoner utgiftsføres i artskontorrapporteringen. Premiesatsen for arbeidsgiverandelen utgjorde i 2022 12 prosent (arbeidsgiverandel av pensjonspremien/pensjonsgrunlaget i 2022 rapportert til SPK).

For virksomheter som i 2021 benyttet en forenklet modell for premiebetaling

For regnskapsåret 2021 benyttet virksomheten en forenklet modell for premiebetaling, noe som innebar betaling av en fast premiesats for arbeidsgiverandelen på 12 prosent.

Forklaring til endringen av arbeidsgiverandel mellom 2021 og 2022

Fra 2022 har SPK lagt om pensjonspremiemodellen for statlige virksomheter. Fra 1. januar 2022 betaler alle statlige virksomheter en virksomhetsspesifikk hendelsesbasert arbeidsgiverandel som del av pensjonspremien. At premien er virksomhetsspesifikk, betyr at den beregnes ut fra den enkelte virksomhets forhold, ikke for grupper av virksomheter samlet. At den er hendelsesbasert, betyr at den tar hensyn til de faktiske hendelser i medlemsbestanden i virksomheten, slik at premiereserven er ajour i forhold til medlemmets opptjening. Medlemsandelen på to prosent av lønnsgrunlaget er uendret.



Note 3 Andre utbetalinger til drift

	31.12.2022	31.12.2021
Husleie	20 315 948	16 749 275
Vedlikehold egne bygg og anlegg	113 062	442 796
Vedlikehold og ombygging av leide lokaler	0	0
Andre utgifter til drift av eiendom og lokaler	1 295 517	814 550
Reparasjon og vedlikehold av maskiner, utstyr mv.	172 298	376 205
Mindre utstyrsanskaffelser	2 618 350	3 354 049
Leie av maskiner, inventar og lignende	184 325 606	188 407 431
Kjøp av konsulenttenester	1 874 277	440 913
Kjøp av andre fremmede tenester	1 173 179	4 084 537
Reiser og diett	2 559 476	2 377 894
Øvrige driftsutgifter	53 339 639	29 973 302
Sum andre utbetalinger til drift	267 787 351	247 020 951

Note 4 Finansinntekter og finansutgifter

	31.12.2022	31.12.2021
<i>Innbetaling av finansinntekter</i>		
Renteinntekter	0	0
Valutagevinst	0	0
Annen finansinntekt	0	0
Sum innbetaling av finansinntekter	0	0

	31.12.2022	31.12.2021
<i>Utbetaling av finansutgifter</i>		
Renteutgifter	0	0
Valutatap	0	0
Annen finansutgift	0	0
Sum utbetaling av finansutgifter	0	0



Note 5 Utbetaling til investeringer og kjøp av aksjer

	31.12.2022	31.12.2021
<i>Utbetaling til investeringer</i>		
Immaterielle eiendeler og lignende	1 114 277	1 188 529
Tomter, bygninger og annen fast eiendom	0	0
Infrastruktureiendeler	0	0
Maskiner og transportmidler	1 882 466	2 119 046
Driftsløsøre, inventar, verktøy og lignende	3 444 210	2 789 104
Sum utbetaling til investeringer	6 440 953	6 096 678

	31.12.2022	31.12.2021
<i>Utbetaling til kjøp av aksjer</i>		
Kapitalinnskudd	0	0
Obligasjoner	0	0
Investeringer i aksjer og andeler	0	0
Sum utbetaling til kjøp av aksjer	0	0

Note 6 Driftsinntekter krevd inn på vegne av andre statlige virksomheter

	31.12.2022	31.12.2021
Sum driftsinntekter krevd inn på vegne av andre statlige virksomheter	0	0

Note 7 Innkrevingsvirksomhet og andre overføringer til staten

	31.12.2022	31.12.2021
Tilfeldige og andre inntekter (Statskonto 530929)	0	264 803
Sum innkrevingsvirksomhet og andre overføringer til staten	0	264 803

Note 8 Tilskuddsforvaltning og andre overføringer fra staten

	31.12.2022	31.12.2021
Sum tilskuddsforvaltning og andre overføringer fra staten	0	0

Del A Forskjellen mellom avregning med statskassen og mellomværende med statskassen

	31.12.2022	31.12.2022	
	Spesifisering av bokført avregning med statskassen	Spesifisering av rapportert mellomværende med statskassen	Forskjell
Finansielle anleggsmidler			
Investeringer i aksjer og andeler*	0	0	0
Obligasjoner	0	0	0
<i>Sum</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
Omløpsmidler			
Kundefordringer	837 317	0	837 317
Andre fordringer	660	660	0
Bankinnskudd, kontanter og lignende	18 625	18 625	0
<i>Sum</i>	<i>856 602</i>	<i>19 285</i>	<i>837 317</i>
Langsiktig gjeld			
Annen langsiktig gjeld	0	0	0
<i>Sum</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
Kortsiktig gjeld			
Leverandørgjeld	-1 936 097	0	-1 936 097
Skyldig skattetrekk	-1 457 775	-1 457 775	0
Skyldige offentlige avgifter	0	0	0
Annen kortsiktig gjeld	-318 728	-1 058 392	739 663
<i>Sum</i>	<i>-3 712 601</i>	<i>-2 516 167</i>	<i>-1 196 434</i>
Sum	-2 855 999	-2 496 882	-359 117